

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการตรวจสอบ และทดสอบความปลอดภัยของเครื่องจักร และอุปกรณ์ในระบบทำความเย็น และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ

เป้าหมายแผนแม่บท พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความทันสมัย ภาครัฐมีขนาดเหมาะสม

กับการกิจ มีสมรรถนะสูง ตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนและสนับสนุนให้เป็นประเทศไทย ๔.๐ ที่สามารถก้าวทันความเปลี่ยนแปลงและพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

เป้าหมายแผนย่อย งานบริการภาครัฐที่ปรับเปลี่ยนเป็นดิจิทัลเพิ่มขึ้น

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

เนื่องจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม มีความประสงค์ที่จะลดภาระผู้ประกอบการกิจการโรงงาน ในการส่งพนักงานเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อใช้ประกอบการขึ้นทะเบียนตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการตรวจสอบและทดสอบความปลอดภัยของเครื่องจักรและอุปกรณ์ในระบบทำความเย็น และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ระบุให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานต้องดำเนินการจัดให้มีผู้ควบคุมระบบทำความเย็น ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลบังคับใช้ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘) และ เป็นการลดภาระการทำงานของเจ้าหน้าที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม ในการขึ้นทะเบียนและกำกับดูแลหน่วยจัดฝึกอบรม รวมถึงผู้ที่เข้ารับการฝึกอบรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับ โรงงานที่เข้าข่ายจะต้องมีผู้ควบคุมระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็นตามกฎหมาย มีทั้งสิ้น ประมาณ ๒,๐๐๐ โรงงาน แต่ละโรงงานจะมีผู้ควบคุมอย่างน้อย ๑ - ๒ ราย ดังนั้น คาดว่าจะมีการขึ้นทะเบียน ผู้ควบคุมระบบทำความเย็นฯ ประมาณ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ ราย จึงคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการจัดฝึกอบรมให้ครบ ตามจำนวนได้ทันภายในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ซึ่งจะมีผลต่อการปฏิบัติตามกฎหมายของผู้ประกอบการกิจการโรงงาน จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการบังคับให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจัดหาผู้ควบคุมระบบทำความเย็น ขึ้นทะเบียนกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม จากเดิมวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ เป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๗๐ เพื่อทำการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานมีความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยขยายระยะเวลาการจัดหาผู้ควบคุมระบบทำความเย็น และเพื่อให้เกิดประสิทธิผลสูงสุดในการกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงานของรัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานมีการใช้งานระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็น และดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็นโดยผู้ที่มีความรู้ความสามารถตามกฎหมายกำหนด และเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแลโรงงาน รวมถึงป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโรงงาน

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแล ให้ผู้ประกอบการโรงงานจัดให้มีบุคลากรเพื่อดำเนินกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็นตามกฎหมายกำหนด

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

- ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการโรงงาน แต่การจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยรวมซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ผู้ประกอบการโรงงานต้องจัดให้มีผู้ควบคุมระบบทำความเย็นที่มีความรู้ความสามารถตามประกาศกระทรวงฉบับนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการโรงงานในการจัดทำรายงานดังกล่าว

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) เป็นการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ ความเข้าใจเชิงลึกเกี่ยวกับระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็น และสามารถใช้งานได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ

(๒) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

- กรมโรงงานอุตสาหกรรมและสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ โทรศัพท์ ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

- การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรือ อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- เป็นการส่งเสริมและพัฒนากิจการประกอบกิจการโรงงาน ให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชน เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

- ป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโรงงาน และชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

- ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

พ

(นายพริยศ กลั่นกรอง)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ ๒๔ มี.ค. ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

หมายเลขติดต่อ

อีเมล

กองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายอรรถ อาคาสวรรณ วิศวกรเครื่องกลชำนาญการ

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๔ ต่อ ๒๓๐๖

auk.a@diw.mail.go.th