

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หองปฏิบัติการวิเคราะห์อื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ ให้ดำเนินการตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดิน พ.ศ. ....

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

#### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

- การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๕ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

- การพัฒนากลไกให้พร้อมสำหรับการติดตาม เฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคงแบบองค์รวมอย่างเป็นรูปธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๕ พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่

- สร้างโอกาสเข้าถึงข้อมูล
- ปรับบทบาทและโอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๕ สร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี

- การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาวะ
- การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

- ส่งเสริมการบริโภคและการผลิตที่ยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่าง สะดวกรวดเร็ว โปร่งใส

- ภาครัฐมีความเชื่อมโยงในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ ภาครัฐมีความทันสมัย

- พัฒนาและปรับระบบวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย
- องค์กรภาครัฐมีความยืดหยุ่นเหมาะสมกับบริบทการพัฒนาประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น

- ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง
- มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

## ส่วนที่ ๑

### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

(๑) การรายงานจากห้องปฏิบัติการวิเคราะห์อื่นที่ กรอ. เห็นชอบ มีข้อมูลไม่เพียงพอต่อการพิจารณาไม่สามารถสอบกลับได้ (Traceability) และผู้ประกอบการโรงงานอาจเสียค่าใช้จ่ายโดยไม่เกิดประโยชน์ เนื่องจากขาดข้อมูลที่จำเป็น เช่น ชื่อ - สกุล ผู้เก็บตัวอย่าง วัน เดือน ปี ที่เก็บตัวอย่าง วัน เดือน ปี ที่วิเคราะห์ทดสอบ วิธีวิเคราะห์ อีกทั้งกรณีที่รายงานตรวจไม่พบ (Not Detected) ไม่มีการแสดงปริมาณต่ำสุดที่วัดได้ (Limit of Detection: LOD) ที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

(๒) ไม่มีเกณฑ์ในการตรวจสอบว่าห้องปฏิบัติการวิเคราะห์อื่นนี้ มีความสามารถวิเคราะห์หรือมีพารามิเตอร์หรือชนิดสารปนเปื้อนใดได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้ห้องปฏิบัติการอื่น ได้แก่ ห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของทางราชการและห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และห้องปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองความสามารถทดสอบตัวอย่างสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานของรัฐ มีแนวทางเดียวกันและสอดคล้องกับการดำเนินงานห้องปฏิบัติการวิเคราะห์เอกชนที่ได้รับการขึ้นทะเบียนกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งห้องปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองความสามารถตามมาตรฐานสากล เพื่อให้มีความน่าเชื่อถือโดยเฉพาะประเด็นการใช้วิธีการตรวจวัดที่เป็นตามที่กฎหมายกำหนด และรายงานผลการวิเคราะห์ที่สามารถสอบกลับได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการโรงงานและการตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดินภายในบริเวณโรงงาน

#### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

การให้แจ้งข้อมูลกับกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นการรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้อ้างอิงและเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการโรงงานทั่วประเทศ เพื่อให้โรงงานสามารถเลือกห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ได้อย่างถูกต้อง และมีความน่าเชื่อถือเกี่ยวกับการรายงานผลการวิเคราะห์ ซึ่งใช้ในการติดตามตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดินภายในบริเวณโรงงาน ซึ่งเป็นการเฝ้าระวังการปนเปื้อนที่เกิดจากการประกอบกิจการ หากมีการปนเปื้อนได้กำหนดให้มีการควบคุมและลดการปนเปื้อนไม่ให้ออกสู่สิ่งแวดล้อม เพื่อปกป้องสุขภาพประชาชนจากคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานได้อย่างทันทั่วถึง

#### ๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กำกับดูแลให้ผู้ประกอบการโรงงาน มีความรู้ความเข้าใจและเฝ้าระวังในการประกอบกิจการรวมทั้งให้คำแนะนำในการควบคุมและลดการปนเปื้อนดินและน้ำใต้ดินลงสู่สิ่งแวดล้อม

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

๕.๑ กฎกระทรวงควบคุมการปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดินภายในบริเวณโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๒ ประกาศ อก. ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง กำหนดเกณฑ์การปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดิน การตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดิน การแจ้งข้อมูลรวมทั้งการจัดทำรายงานผลการตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดิน และรายงานเสนอมาตรการควบคุมและมาตรการลดการปนเปื้อนในดินและน้ำใต้ดิน พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๓ ประกาศ กรอ. ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง ห้องปฏิบัติการวิเคราะห์อื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบให้ดำเนินการตรวจสอบคุณภาพดินและน้ำใต้ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๔ ประกาศ กรอ. ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง ห้องปฏิบัติการวิเคราะห์เอกชน พ.ศ. ๒๕๖๖

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ ก่อให้เกิดภาระต่อห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของทางราชการ และห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของมหาวิทยาลัยของรัฐหรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ แต่การดำเนินการดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการโรงงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการกำกับ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ กำหนดให้มีผลใช้บังคับสำหรับห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของทางราชการและห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของมหาวิทยาลัยของรัฐ หรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ดังกล่าว ได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อม เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ทำให้ห้องปฏิบัติการมีการรายงานผลวิเคราะห์คุณภาพดินและน้ำใต้ดินที่น่าเชื่อถือ มีแนวทางเดียวกัน และถูกต้องตามหลักวิชาการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ พร้อมทั้งการรายงานผลดังกล่าวไปยังหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ให้ได้รับข้อมูลผลการวิเคราะห์คุณภาพดินและน้ำใต้ดิน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแลโรงงาน รวมถึงการกำหนดนโยบายและสนับสนุนการประกอบกิจการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เป็นการปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับเดิม ดังนั้นจึงมีความพร้อมในการกำกับดูแลโรงงานให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

#### ทางบวก

- ภาพลักษณ์ของห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของทางราชการและห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ของมหาวิทยาลัยของรัฐหรือมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่มีความนิถีธรรม สู่ความน่าเชื่อถือ สามารถนำรายงานผลวิเคราะห์มาใช้ในการควบคุมการปนเปื้อนดินและน้ำใต้ดินภายในบริเวณโรงงาน

#### ทางลบ

- ไม่มี-

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

#### ทางบวก

- ผู้ประกอบกิจการโรงงานทั่วประเทศมีข้อมูลเพื่อใช้อ้างอิงในการเลือกห้องปฏิบัติการวิเคราะห์และอำนวยความสะดวก

#### ทางลบ

- ไม่มี -

### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

#### ทางบวก

- ทำให้ห้องปฏิบัติการมีการรายงานผลวิเคราะห์คุณภาพดินและน้ำใต้ดินที่น่าเชื่อถือ มีแนวทางเดียวกัน และถูกต้องตามหลักวิชาการ ซึ่งเป็นการเฝ้าระวังด้านสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการโรงงาน เมื่อพบว่าการปนเปื้อนเกิดขึ้นจะนำไปสู่การควบคุมและลดการปนเปื้อน ไม่ให้มีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อมได้อย่างทันทั่วทั้งที่

#### ทางลบ

- ไม่มี -

### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา  
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน  
กิจกรรมทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

( นายพรยศ กลิ่นกรอง )  
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ ๒๐ มี.ค. ๒๕๖๙

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดลอมโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
นางริกาญจน์ ฉัตรสกุลวิไล นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ  
นางสาววัชริกา ลิ้มปิโชติกุล นักวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ

หมายเลขติดต่อ  
อีเมล

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๕ ต่อ ๒๔๑๑  
rikan.c@diw.mail.go.th  
watchariga.l@diw.mail.go.th