

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

(ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ประกอบกิจการโรงงานเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการ พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☒ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ประเด็นที่ ๒ อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการพัฒนาระบบนิเวศ

อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคตโดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลผลิตภาพการผลิตของอุตสาหกรรมและบริการตลอดห่วงโซ่มูลค่ามีการคาดการณ์เทคโนโลยีในอนาคตสำหรับการกำหนดยุทธศาสตร์สำหรับภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการของประเทศเป้าหมายแผนแม่บทประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขันด้านดิจิทัล ในด้านความพร้อมในอนาคตดีขึ้น

☐ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยการสนับสนุนอุตสาหกรรม การผลิตเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มในอุตสาหกรรมตามหลักการเอื้ออำนวยสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการกำหนดให้อุตสาหกรรมบริการเป็นอุตสาหกรรมหลักที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการหรืออุตสาหกรรมที่ให้บริการแก่ชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเนื่องจากได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ประกอบกับประเภทหรือชนิดของโรงงานที่มีอยู่ในกฎหมายดังกล่าว ไม่ครอบคลุมการประกอบกิจการโรงงานในสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป การกำหนดมาตรการเพื่อรองรับการพัฒนาและเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ จึงต้องออกประกาศกระทรวงฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การสนับสนุนให้มีความหลากหลายของอุตสาหกรรมบริการ หรืออุตสาหกรรมที่ให้บริการเพื่อประโยชน์ ในการสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ สนับสนุนให้มีการจ้างงานและสร้างรายได้แก่ประชาชนในท้องที่ ที่อุตสาหกรรมบริการตั้งอยู่ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและสมดุลต่อไป

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

๒.๑ เพื่อสนับสนุนและสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทั้งด้านการลงทุน การผลิต และการบริโภค

๒.๒ เพื่อสนับสนุนให้มีการจ้างงานในชุมชน

๒.๓ สร้างความเท่าเทียมกันโดยการกระจายรายได้สู่ประชาชน

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการหรืออุตสาหกรรมที่ให้บริการแก่ชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันจึงจำเป็นต้องออกประกาศฉบับนี้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จะจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ เป็นการสนับสนุนส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมบริการภาครัฐจะต้องมีมาตรการในการกำกับดูแลโรงงานเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและมีการกำหนดเงื่อนไขให้โรงงานอุตสาหกรรมบริการบางประเภท/ชนิด ต้องปฏิบัติตาม

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ส่งเสริมอุตสาหกรรมบริการในภาคการผลิตซึ่งได้แก่ แรงงาน และทุน เพื่อเปลี่ยนทรัพยากรไปเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูงขึ้นตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต ปรับใช้นวัตกรรมหรือเทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัย

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ประกาศฉบับนี้ยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการ หรืออุตสาหกรรมที่ให้บริการแก่ชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยมีการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันของประเทศ ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่มีความพร้อมในการพิจารณาอนุญาตอยู่แล้วจึงไม่จำเป็นต้องมีมาตรการในการเตรียมความพร้อมแต่อย่างใด

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม Facebook ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการโรงงานให้สร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ทั้งด้านการลงทุน การผลิต การจ้างแรงงาน และการบริโภค

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

อุตสาหกรรมบริการจะสนับสนุนให้เกิดการจ้างงาน การกระจายรายได้ ส่งเสริมให้มีการอุปโภค บริโภค หรือการท่องเที่ยวในชุมชน ตอบสนองหรืออำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ประชาชน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การเพิ่มจำนวนของโรงงาน อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนด้านสิ่งแวดล้อม และอาชีวอนามัย แต่มีมาตรการควบคุม กำกับดูแล ผลกระทบจากการประกอบกิจการโรงงานได้รับการจัดการอย่างถูกต้องเหมาะสม ให้เป็นไปตามหลักวิชาการ ภายใต้ข้อกำหนดของกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายพรยศ กลั่นกรอง)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๒๔ ธ.ค. ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

หมายเลขติดต่อ

อีเมล

กองบริการงานอนุญาตโรงงาน ๑ กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายสันติ นารณอดุม ผู้อำนวยการส่วนที่ ๕

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๕ ต่อ ๑๔๐๖

cluster๑@diw.mail.go.th