

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำ
โรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

- การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทางทะเล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่
จำเป็น

- ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ
ที่เปลี่ยนแปลง
- มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และแผนการปฏิรูป
ประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

☒ สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ประเด็นที่ ๒๐ การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ แผนย่อยการพัฒนาบริการประชาชน

☒ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

- หมายเหตุที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

☒ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการกระทรวงอุตสาหกรรม

- การพัฒนาองค์กรสู่องค์กรดิจิทัลเพื่อให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

☒ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการกรมโรงงานอุตสาหกรรม

- ยกระดับขีดความสามารถขององค์กร

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ดำเนินโครงการระบบขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรสิ่งแวดลอมประจำโรงงาน แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑ ระบบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อพัฒนาระบบขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินการ เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบทะเบียนลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรมหรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับปัจจุบัน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การออกกฎหมายนี้เป็นการพัฒนาองค์กรสู่องค์กรดิจิทัลเพื่อให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ยังเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เกี่ยวข้องภายใต้ระบบทะเบียนลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรม การออกประกาศจึงทำให้การดำเนินการเรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เป็นการปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ให้สอดคล้องกับระบบขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรสิ่งแวดลอมประจำโรงงานที่พัฒนาเรียบร้อยแล้วในปัจจุบัน โดยให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบทะเบียนลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรมหรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๓. การแก้ไขปัญหในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ใช้ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ ควบคู่กับประชาสัมพันธ์แจ้งให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทดลองดำเนินการการแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ผ่านระบบขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานที่พัฒนาเรียบร้อยแล้วในปัจจุบัน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

การปรับปรุงประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ ดำเนินการสอดคล้องกับโครงการระบบขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร ๑ ระบบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเหมาะสมกับสังคมไทยและสถานการณ์ปัจจุบันในการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้สะดวกยิ่งขึ้น

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เรื่อง การแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๖

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ ก่อให้เกิดหน้าที่ต่อ

๑) โรงงานตาม ข้อ ๕ ของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๒) บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ตามนิยามของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓) ผู้ควบคุมดูแลระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ ตามนิยามของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔
ดังนี้

๑. ลงทะเบียนเป็นลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรมในระบบทะเบียนลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรม (ระบบ i-Industry)

๒. เปลี่ยนแปลงการส่งเอกสารคำขอแจ้งแจ้งการมี การยกเลิก การเพิ่มเติม การเปลี่ยนแปลง บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน เป็นการดำเนินการดังกล่าวโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบการขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน

๓. เปลี่ยนแปลง หนังสือรับแจ้งการมี การยกเลิก การเพิ่มเติม การเปลี่ยนแปลง บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมออกให้ เป็น หลักฐานการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมออกให้ทางอิเล็กทรอนิกส์

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข ค้ำครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี เนื่องจากร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้มีความสอดคล้องกับประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง การแจ้งรายละเอียดแสดงการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ โดยผู้ประกอบการโรงงาน ผู้ปฏิบัติงานในโรงงานได้ทราบ ได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อม การลงทะเบียนเป็นลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรมในระบบทะเบียนลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไปก่อนร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ออก

๖.๓ กฎหมายนี้...

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียในการ ลดภาระค่าใช้จ่าย มีความสะดวก รวดเร็ว และ ประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมในโรงงาน อุตสาหกรรม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ด้วยประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการแจ้งและการรับแจ้งการมี การยกเลิก การเพิ่มเติม การเปลี่ยนแปลง บุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ซึ่งผู้ประกอบการโรงงาน มีหน้าที่จัดให้มีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน และแจ้งต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามที่กฎหมาย กำหนด หน่วยงานรัฐภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมมีหน้าที่กำกับดูแลผู้ควบคุมและโรงงานดำเนินการให้เป็นไป ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานที่เข้าข่ายตามกฎหมาย เกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องการแจ้งและการรับแจ้งการมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน โดยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบทะเบียนลูกค้ากระทรวงอุตสาหกรรมหรือผ่านเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงาน อุตสาหกรรม เป็นไปตามร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงาน อุตสาหกรรม ได้แก่ การจัดสัมมนาให้ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์การทดลองใช้งาน เผยแพร่คู่มือและ วัสดุการใช้งานระบบขึ้นทะเบียนและแจ้งการมีบุคลากรสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน ผ่านเว็บไซต์ กรมโรงงาน อุตสาหกรรม และช่องทางการติดต่อสอบถามผ่าน Line Official บุคลากรสิ่งแวดล้อม

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกำกับดูแลโรงงานตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ทางบวก

- ลดค่าใช้จ่ายของผู้ควบคุมในการจัดทำเอกสารและส่งเอกสาร
- ลดค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการจัดพิมพ์เอกสารและส่งเอกสาร

ทางลบ

- ไม่มี -

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ทางบวก

- ไม่มี -

ทางลบ

- ไม่มี -

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ทางบวก

- ไม่มี -

ทางลบ

- ไม่มี -

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....



(นายพรยศ กลิ่นกรอง)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ ๑ ๘ ปี.ค. ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

หมายเลขติดต่อ

อีเมล

กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นางสาวชนิษฐา ใจจ้อง นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

กลุ่มกำกับบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน

กองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๕ ต่อ ๒๔๐๕

kanittha.j@diw.mail.go.th