

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- ☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว
- ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ
- มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ
- แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
- ☐ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งอนุสัญญาฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน หรือ สาร POPs โดยการลดและ/หรือเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อย รวมทั้งพยายามกำจัดสาร POPs ให้หมดไป ซึ่งพันธกรณีในข้อบทที่ ๓ ของอนุสัญญาฯ ระบุให้ภาคีสมาชิกจะต้องดำเนินการมาตรการทางกฎหมายและการบริหารที่จำเป็น เพื่อเลิกการผลิตและการใช้สาร POPs ตามรายชื่อในภาคผนวก เอ ตามเงื่อนไขข้อกำหนดและบทบัญญัติต่าง ๆ ของภาคผนวกดังกล่าว

ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งการประชุมรัฐภาคีได้มีมติข้อตัดสินใจในการแก้ไขส่วนที่ ๑ ของภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาฯ ซึ่งมีการบรรจุรายชื่อสาร Perfluorohexane sulfonic acid (PFHxS), its salts and PFHxS related compounds โดยไม่มีข้อยกเว้นพิเศษ

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเพิ่มเติมรายการสารที่จะควบคุมเป็นวัตถุอันตรายของกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยควบคุมสาร Perfluorohexane sulfonic acid (PFHxS), its salts and PFHxS related compounds เพิ่มเติม จำนวน ๑๔๗ รายการ เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ จึงจำเป็นต้องออกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การจัดทำร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ที่ประเทศไทยเป็นรัฐภาคี เพื่อเพิ่มเติมรายการสารที่จะควบคุมเป็นวัตถุอันตรายของกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยควบคุมสาร Perfluorohexane sulfonic acid (PFHxS), its salts and PFHxS related compounds เพิ่มเติม จำนวน ๑๔๗ รายการ เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน หรือสาร POPs โดยการลดและ/หรือเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อย รวมทั้งพยายามกำจัดสาร POPs ให้หมดไป

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้การกำกับดูแลวัตถุอันตรายให้สอดคล้องเป็นไปตามพันธกรณีของอนุสัญญาอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ที่ประเทศไทยเป็นรัฐภาคี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

เพื่อปกป้องสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากสารเคมีที่เรียกว่า POPs (Persistent Organic Pollutants) หรือสารมลพิษอินทรีย์ที่คงอยู่ ซึ่งเป็นสารที่ย่อยสลายยากและสามารถสะสมในสิ่งมีชีวิตได้

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของ คณะกรรมการวัตถุอันตราย มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระบุชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตรายชนิดของวัตถุอันตราย กำหนดเวลาการใช้บังคับ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัตถุอันตรายดังกล่าว

ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยเรื่องบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย ซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๘ ฉบับ ออกตามความในมาตราเดียวกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จะส่งผลให้ผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องขอขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายก่อน โดยต้องแจ้งวัตถุประสงค์การใช้งานที่ชัดเจน และผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตก่อนที่จะมีการผลิตนำเข้า ส่งออก มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน รวมถึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊ซ คัมครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการรับฟังความเห็นเพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูล ให้ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ มีช่วงระยะเวลาเตรียมการ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

คัมครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน หรือสาร POPs โดยการลดและ/หรือเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อย รวมทั้งพยายามกำจัดสาร POPs ให้หมดไป นอกจากนี้ ยังเป็นประโยชน์ต่อบทบาทของประเทศไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และของกระทรวงอุตสาหกรรม ต่อไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.div.go.th) และอีเมลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (Hazsecretariat@div.mail.go.th) ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๕๘๘ ราย ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ และการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

มีภาพลักษณ์ธุรกิจอุตสาหกรรมที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลทางบวกต่อสังคม จะช่วยให้สถานประกอบการหรือโรงงานสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุอันตราย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

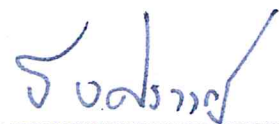
- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ


(นายธีรทัศน์ อิศรางกูร ณ อยุธยา)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวฉณัญญา อ่อนศรี

ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและเลขานุการคณะกรรมการวัตถุอันตราย

๒. นางสาวพัทธนันท์ ตาริน

ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม

๓. นางสาวทิพย์วรรณ แก้วสุวรรณ นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

กลุ่มวิชาการและเลขานุการคณะกรรมการวัตถุอันตราย

โทรศัพท์

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๑

อีเมล

Hazsecretariat@diw.mail.go.th