

ประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

เรื่อง การรายงานข้อมูลชนิดและปริมาณสารมลพิษจากการประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ.

กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ได้ปรับปรุงประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดทำรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษที่ระบายออกจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ต้องรายงานให้เป็นไปตามหลักวิชาการและสามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ โดย กรอ. ได้ปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การรายงานข้อมูลชนิดและปริมาณสารมลพิษจากการประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ.

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กรอ. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ กรอ. (www.diw.go.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๘ เมษายน ถึง ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น ผู้ประกอบกิจการโรงงาน หน่วยงานของรัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้รับทราบและร่วมให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว

๒. สรุปผลรับฟังความคิดเห็น

เมื่อสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นมีจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การรายงานข้อมูลชนิดและปริมาณสารมลพิษจากการประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ. ดังนี้

๒.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ กรอ. (www.diw.go.th)

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ผู้เยี่ยมชม
๕	๔	๑	๗๘

สรุปประเด็นความคิดเห็น และคำชี้แจงรายละเอียด

ชื่อ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายละเอียดของผู้เสนอร่าง
ชูชัย ล้ออุทัย	บริษัทเอกชน	ไม่เห็นด้วย	๑) ขอให้พิจารณาระบุโรงงานที่เข้าข่ายหัวข้อ ๕.๑ ให้ชัดเจนว่าเป็นสารเคมีในกลุ่มไหน ปริมาณเท่าไร เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติ	๑) ร่างประกาศฉบับนี้ตามข้อ ๔ ได้กำหนดคำนิยาม “โรงงานที่มีสารมลพิษหรือสารเคมี” หมายความว่า โรงงานทุกประเภทชนิด หรือขนาดของโรงงานตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีได้กำหนดชนิดหรือปริมาณของสารเคมีหรือมลพิษ ดังนั้น โรงงานที่มีสารมลพิษหรือสารเคมี หมายถึงทุกโรงงานตาม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
			๒) ขอให้พิจารณาระบุความถี่และรอบการรายงานในข้อ ๑๕ ให้ชัดเจน เพื่อป้องกันความสับสนและตีความคลาดเคลื่อนในการนำไปใช้	๒) ร่างประกาศฉบับนี้ได้กำหนดความถี่ในการเก็บตัวอย่างน้ำเสียหรือน้ำทิ้งให้เป็นไปตามข้อ ๙ และการเก็บตัวอย่างอากาศที่ระบายออกจากปล่องให้เป็นไปตามข้อ ๑๐ และให้รายงานผลวิเคราะห์ตัวอย่างดังกล่าวในรอบปีที่ผ่านมาต่อ กรอ. ภายในวันที่ ๓๐ เมษายนของปีถัดไป ตามที่ระบุในข้อ ๑๕

ชื่อ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
			๓) การปรับลดความถี่ในการตรวจวิเคราะห์น้ำเสียและน้ำทิ้งในข้อ ๙ อาจส่งผลให้ความเข้มงวดในการควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียหรือไม่	๓) ร่างประกาศฉบับนี้ มีความเข้มงวดมากขึ้น เนื่องจากบังคับใช้กับโรงงานที่มีปริมาณน้ำเสียรวมสูงสุดตั้งแต่ ๑๐๐ ลบ.ม./วันขึ้นไป หรือขนาดระบบบำบัดน้ำเสียสูงสุดรวมตั้งแต่ ๑๐๐ ลบ.ม./วันขึ้นไป โดยปรับลดความถี่ในการตรวจวัดวิเคราะห์น้ำเสียและน้ำทิ้งสำหรับการรายงาน รว.๒ ให้เหมาะสม เพื่อลดภาระให้แก่ผู้ประกอบการ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการมีหน้าที่ควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพน้ำทิ้งที่ระบายออกนอกโรงงานเป็นไปตามค่ามาตรฐานที่กฎหมายกำหนดตลอดเวลา
			๔) ขอให้พิจารณาการรายงานข้อมูลมลพิษน้ำ มลพิษอากาศให้สอดคล้องกับประกาศที่เกี่ยวข้องกับประกาศเรื่องบุคลากรสิ่งแวดล้อมและรูปแบบการรายงานข้อมูลและปริมาณสารมลพิษที่เกี่ยวข้อง	๔) ประกาศฉบับนี้ กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานหรือผู้รับมอบอำนาจเป็นผู้รับรองการรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษโดยการรายงานให้ดำเนินการโดยแบบและวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ การรายงานข้อมูลกลางของกระทรวงอุตสาหกรรม
สกวรัตน์ คำนอก	เอกชน	เห็นด้วย	ควรเพิ่มในส่วนของโรงงานที่ติดในส่วน EIA/EHIA/IEE เพิ่มเข้าไปด้วย เพื่อที่จะได้ปฏิบัติให้สอดคล้องตามแนวทางเดียวกัน	ประกาศฉบับนี้ ข้อ ๔ ได้กำหนดคำนิยาม “โรงงานที่มีผลกระทบรุนแรง” หมายความว่า โรงงานที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งหมายถึงโรงงานที่เข้าข่ายต้องทำรายงาน EIA และ EHIA อยู่แล้ว
นพดล พิทักษ์สมบูรณ์	-	เห็นด้วย	๑) การรายงานตามร่างฉบับนี้จะเหลือการรายงานเพียง ๑ ครั้ง/ปีใช่หรือไม่	๑) ร่างประกาศฉบับนี้ได้กำหนดความถี่ในการเก็บตัวอย่างน้ำเสียหรือน้ำทิ้งเป็นไปตามข้อ ๙ และการเก็บตัวอย่างอากาศที่ระบายออกจากปล่องให้เป็นไปตามข้อ ๑๐ และให้รายงานผลวิเคราะห์ตัวอย่างดังกล่าวในรอบปีที่ผ่านมาต่อ กรอ. ภายในวันที่ ๓๐ เมษายนของปีถัดไป เพียงครั้งเดียว

ชื่อ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
			๒) เมนูสำหรับเข้าใช้งานเพื่อทำรายงาน ควรแยกออกมาจากรายงาน รง.๘ ที่ผ่านมาผู้ประกอบการประสบปัญหา เรื่องการเข้าทำรายงาน เช่น ช่วงเวลา หากกดยืนยัน รง.๘ ไปแล้ว ต้องรอให้อยู่ ในช่วงการแก้ไข จึงจะเข้าไปแก้ไขได้ หรือหลายสถานประกอบการจะแบ่ง บุคลากรที่รับผิดชอบงานหลายท่าน ซึ่งแต่ละท่านก็ต้องรับผิดชอบในการ เข้าไปรายงาน แต่ระบบออกแบบมา ให้ การรายงานต้องต่อเนื่องภายใต้การเข้าใช้ งานครั้งเดียว ทำให้เป็นอุปสรรคในเชิง การปฏิบัติของสถานประกอบการ	๒) ตามนโยบายของกระทรวงอุตสาหกรรม ระบบการรายงานข้อมูลกลางของกระทรวง อุตสาหกรรม จะเป็นระบบที่ให้ผู้ประกอบการ ประชาชนสามารถเข้าไปใช้งานที่เกี่ยวข้องกับ ระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับ กระทรวงอุตสาหกรรมเพียงระบบเดียว เพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ใช้งานสามารถ รายงานข้อมูลทั้งหมดได้ผ่านระบบกลาง ระบบเดียว
			๓) ไม่แน่ใจว่าระบบใหม่นี้จะลือกรายชื่อ ผู้ควบคุมที่ขึ้นทะเบียนกับ สถานประกอบการนั้นๆ เลยหรือไม่ เพราะระบบเก่าผมเคยประสบปัญหา มีการนำรายชื่อและเลขทะเบียนของผม ไปใช้ประกอบในการรายงาน ทั้งที่ได้ ทำการยกเลิกการขึ้นทะเบียนสถาน ประกอบกิจการนั้นไปแล้ว	๓) การรับรองการรายงานชนิดและปริมาณ สารมลพิษ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการ โรงงานหรือผู้รับมอบอำนาจเป็นผู้รับรอง เท่านั้น
			๔) จะมีการแจ้งเตือนไปยังผู้ควบคุม ระบบบำบัดที่ขึ้นทะเบียนไว้ เพื่อให้ สามารถเข้ามาดูข้อมูลที่มีการรายงาน เข้าไปด้วยหรือไม่	๔) การรับรองการรายงานชนิดและปริมาณ สารมลพิษ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการ โรงงานหรือผู้รับมอบอำนาจเป็นผู้รับรอง เท่านั้น
เอกชัย แก้วบุตรดี	ประชาชนทั่วไป	เห็นด้วย	ควรกำหนดผู้รับรองรายงาน ในข้อ ๑๕.๒ ร่างประกาศเป็นผู้จัดการสิ่งแวดล้อมให้ สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ ตามประกาศ กระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนด ชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนด วิธีการควบคุมการปล่อยของเสียมลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์ การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับ ระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔	การรับรองการรายงานชนิดและปริมาณสาร มลพิษ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงาน หรือผู้รับมอบอำนาจเป็นผู้รับรองเท่านั้น

ชื่อ	หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
เอกชัย แก้วบุตรดี	ประชาชนทั่วไป	เห็นด้วย	ควรกำหนดผู้รับรองรายงาน ในข้อ ๑๕.๒ ร่างประกาศ เป็นผู้จัดการสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสียมลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์ การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับ ระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔	การรับรองการรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษ กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงาน หรือผู้รับมอบอำนาจเป็นผู้รับรองเท่านั้น ทั้งนี้ ผู้จัดการสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจ สามารถรับรองการรายงานได้

๒.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๒.๒.๑ การยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดทำรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษที่ระบายออกจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๘

จำนวนที่ตอบ เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ผู้เยี่ยมชม
๔ ๓ ๑ ๑๔๙

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
หน่วยงานของรัฐ	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วยเนื่องจากฉบับใหม่เปลี่ยนเป็นการรายงานปีละครั้ง จากเดิมที่การรายงานสองครั้งต่อปีก็ยังไม่เพียงพอสำหรับสภาพปัญหาสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันอยู่แล้ว การออกกฎหมายใหม่ควรจะมีคามเข้มข้นขึ้น และบังคับใช้อย่างจริงจังสำหรับทุกๆ โรงงานโดยไม่มีข้อยกเว้น	ร่างประกาศฉบับนี้ได้ปรับปรุงประเภทโรงงานที่เข้าข่ายต้องรายงานข้อมูลให้ครอบคลุมมากขึ้น โดยได้กำหนดให้โรงงานทุกประเภทตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานต้องรายงานข้อมูลทั่วไป และโรงงานที่มีผลกระทบรุนแรงต้องรายงานข้อมูลมลพิษน้ำและมลพิษอากาศด้วย ซึ่งความถี่ในการเก็บตัวอย่างการเก็บตัวอย่างน้ำเสียหรือน้ำทิ้งเป็นไปตามข้อ ๙ และการเก็บตัวอย่างอากาศที่ระบายออกจากปล่องเป็นไปตามข้อ ๑๐ ซึ่งยังคงหลักการเดิมของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดทำรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษที่ระบายออกจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่

๒.๒.๒ การปรับแก้ไขและเพิ่มเติมคำนิยาม

จำนวนที่ตอบ เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ผู้เยี่ยมชม
๔ ๔ ๐ ๑๔๙

ไม่มีข้อเสนอแนะ

๒.๒.๓ ประเภทโรงงานที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามประกาศฉบับนี้

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ผู้เยี่ยมชม
๔	๓	๑	๑๔๙

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
หน่วยงาน ของรัฐ	ไม่เห็นด้วย	ควรมีข้อมูลเกี่ยวกับรายชื่อโรงงาน เป้าหมายที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม ประกาศนี้เก็บเป็นฐานข้อมูลไว้ที่ กรมโรงงาน	ร่างประกาศฉบับนี้กำหนดให้ ๑. โรงงานทุกประเภทตามกฎหมายว่าด้วย โรงงาน ต้องรายงานข้อมูลทั่วไป ๒. โรงงานที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผล กระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วย ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ ต้องรายงานข้อมูลทั่วไป ข้อมูล มลพิษน้ำ และข้อมูลมลพิษอากาศ ๓. โรงงานตามภาคผนวก ๑ ต้องรายงาน ข้อมูลทั่วไป และข้อมูลมลพิษน้ำ ๔. โรงงานตามภาคผนวก ๒ ต้องรายงาน ข้อมูลทั่วไป และข้อมูลมลพิษอากาศ ดังนั้น ฐานข้อมูลจากระบบการรายงานฯ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะมีข้อมูลของ โรงงานเป้าหมายครบถ้วน

๒.๒.๔ การกำหนดข้อมูลที่ต้องรายงาน วิธีการได้มาของข้อมูลการจัดทำรายงาน การเก็บตัวอย่าง และผลวิเคราะห์ชนิดและปริมาณสารมลพิษ

จำนวนที่ตอบ

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ผู้เยี่ยมชม

๔

๓

๑

๑๔๗

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
หน่วยงาน ของรัฐ	ไม่เห็นด้วย	๑) ความถี่ - น้ำระบายออกควรจะเก็บทุก ๆ เดือน - น้ำเข้า-ออกระบบบำบัด และน้ำบ่อสุดท้ายที่ไม่ระบายออก ควรเก็บทุกสามเดือน - น้ำส่งบำบัดนอกโรงงานควรจะเก็บทุก ๆ เดือน	๑) ร่างประกาศฉบับนี้มีความเข้มงวดมากขึ้น เนื่องจากบังคับใช้กับโรงงานที่มีปริมาณน้ำเสียรวมสูงสุดตั้งแต่ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวันขึ้นไปหรือขนาดระบบบำบัดน้ำเสียสูงสุดรวมตั้งแต่ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวันขึ้นไป โดยปรับลดความถี่ในการเก็บตัวอย่างตรวจวัดวิเคราะห์น้ำเสียและน้ำทิ้งสำหรับการรายงานข้อมูลมลพิษน้ำให้เหมาะสมเพื่อลดภาระให้แก่ผู้ประกอบการ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการมีหน้าที่ในการควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพน้ำทิ้งที่ระบายออกนอกโรงงานเป็นไปตามค่ามาตรฐานที่กฎหมายกำหนดตลอดเวลา
		๒) ควรให้มีการระบุในรายงานด้วยว่า ระบบบำบัดขนาดเท่าไร มีน้ำเข้าระบบเท่าไร และการจัดการน้ำเอาไปไหนบ้าง และควรมีการ Mass Balance น้ำทิ้งรวมถึงกรมโรงงานควรตรวจรายงานโดยพิจารณาข้อมูลน้ำในโรงงานให้มีความสอดคล้องกับความเป็นจริง เช่น โรงงานผลิตอาหารกระป๋องที่ไม่สามารถนำน้ำมาซ้ำได้เนื่องจากเรื่องความสะอาด แต่กลับระบุว่าไม่ระบายน้ำออกทั้งหมดเพราะหมุนเวียนน้ำใช้ในโรงงาน ซึ่งขัดกับข้อเท็จจริง	๒) ร่างประกาศฯ ฉบับนี้มีหัวข้อดังกล่าวในหัวข้อข้อมูลที่ต้องรายงานครบถ้วนแล้ว

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
		๓) อยากให้มีการกำหนดว่า "โรงงานจะต้องมีการเก็บตัวอย่างน้ำและตรวจวัดให้ครบทุกพารามิเตอร์ตามมาตรฐานน้ำทิ้ง อย่างน้อยทุกๆ ๓ ปี พร้อมทั้งรายงานข้อมูลให้กรมโรงงานทราบ" เนื่องจากโรงงานส่วนใหญ่จะตรวจเฉพาะพารามิเตอร์เดิมเพราะคิดว่ามลพิษมีแค่ตัวเดิมโดยไม่ได้คำนึงถึงความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโรงงาน ทั้งโดยตั้งใจและไม่ตั้งใจ เช่น เคยเจอเหตุการณ์เก็บน้ำในระบบบำบัดไปตรวจแล้วพบว่าเจอโลหะหนัก จนตรวจสอบพบว่า มีรอยรั่วจากแองรบบรวมน้ำมัน บริเวณส่วนซ่อมบำรุง ไปยังบ่อบำบัด ทำให้น้ำมันหล่อลื่นและน้ำมันเครื่องบางส่วนรั่วไหลไปลงระบบบำบัดน้ำเสีย	๓) มาตรฐานน้ำทิ้งตามประกาศ อก. เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดพารามิเตอร์ครอบคลุมคุณภาพน้ำทิ้งจากโรงงานทุกประเภท ดังนั้น การตรวจวัดคุณภาพน้ำทิ้งของแต่ละโรงงานสามารถพิจารณาตรวจสอบพารามิเตอร์ที่สอดคล้องกับการประกอบกิจการโรงงานนั้น ๆ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดให้ตรวจวัดทุกพารามิเตอร์ นอกจากนี้ มีการกำหนดมาตรฐานน้ำทิ้งเฉพาะประเภทเพิ่มเติม ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ประกาศ.กรอ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานผลิตเยื่อและโรงงานผลิตกระดาษ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๒) ประกาศ อก. เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฟอก ขัด หรือเคลือบสีหนังสือ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ๓) ประกาศ อก. เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับ การทำน้ำจืดจากน้ำทะเล พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งโรงงานใน ๓ กลุ่มนี้หากเข้าข่ายรายงาน รว.๒ ต้องตรวจวัดและรายงานพารามิเตอร์ให้ครบถ้วนตามกฎหมายกำหนด
		๔) การตรวจวัดอากาศ ควรมีระบุให้ชัดเจนว่าต้องตรวจจากปล่องไหนบ้าง ยกตัวอย่างเช่น ปล่องไอเสียของบอยเลอร์, ปล่องระบายของ Wet Scrubber สำหรับบำบัดไอสารเคมีจากในกระบวนการผลิต, ปล่อง Dryer ของโรงผลิตแผ่นไม้อัด	๔) ไม่สามารถระบุปล่องเป็นการเฉพาะเจาะจงได้ เนื่องจากปล่องระบายของโรงงานมาจากกระบวนการผลิตที่หลากหลาย ซึ่งการระบุให้เจาะจงอาจจะทำให้ไม่ครอบคลุม ทั้งนี้ ในร่างประกาศฉบับนี้จึงกำหนดให้ประเภทโรงงานที่มีผลกระทบรุนแรงและโรงงานตามภาคผนวก ๒ ที่เข้าข่ายต้องรายงานข้อมูลมลพิษอากาศ แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่เข้าข่ายตามประเภทโรงงาน ต้องรายงานข้อมูลทุกปล่อง และกลุ่มเข้าข่ายตามกิจกรรมหรือการประกอบกิจการ ต้องรายงานข้อมูลปล่องที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมดังกล่าว

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
		๕) อยากให้มีการวัดแก๊สโดยใช้เครื่องมือได้ เนื่องจากเครื่องมือปัจจุบันสามารถตรวจวัดแก๊สได้โดยมีความแม่นยำสูงแล้ว โดยผู้วัดต้องแนบเอกสารการ Calibrate เพื่อยืนยันความแม่นยำของเครื่องมือ เพื่อให้ประหยัดขึ้นและการตรวจวัดแก๊สด้วยวิธีตาม US EPA มีโอกาสผิดพลาดได้ง่าย	๕) การตรวจวัดปล่อยในปัจจุบัน อ้างอิงวิธีการมาตรฐานตามองค์การพิทักษ์สิ่งแวดล้อมแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา (United States Environmental Protection Agency : U.S. EPA) หรือใช้วิธีตามมาตรฐานอื่นที่เทียบเท่า หากเครื่องมือดังกล่าวเป็นวิธีการตามมาตรฐานที่เทียบเท่า U.S. EPA สามารถใช้งานได้

๒.๒.๕ การกำหนดกำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งรายงาน การรับรองรายงาน และการเก็บข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องกับรายงาน

จำนวนที่ตอบ

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

ผู้เยี่ยมชม

๔

๔

๐

๑๔๙

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
หน่วยงานเอกชน	เห็นด้วย	การรับรองรายงาน ควรกำหนดให้เป็นผู้จัดการสิ่งแวดล้อม ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม	เนื่องจากโรงงานที่เข้าข่ายรายงานข้อมูลตามร่างประกาศฉบับนี้ เป็นโรงงานที่เข้าข่ายและไม่เข้าข่ายต้องมีบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อม จึงกำหนดให้รับรองรายงานโดยผู้ประกอบกิจการโรงงานหรือผู้รับมอบอำนาจ ทั้งนี้ ผู้จัดการสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจ สามารถรับรองการรายงานได้

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การรายงานข้อมูลชนิดและปริมาณสารมลพิษจากการประกอบ
กิจการโรงงาน พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโต

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดทำรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษที่ระบายออกจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ซึ่งอาจมีรายละเอียดลักษณะข้อมูลที่ไม่ครอบคลุมการประกอบกิจการหรือเทคโนโลยีการบำบัดมลพิษที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายด้านมลพิษน้ำและมลพิษอากาศในปัจจุบัน และเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการรายงานข้อมูลของกระทรวงอุตสาหกรรม ที่มุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการรายงานข้อมูลผ่านระบบการรายงานข้อมูลกลางของกระทรวงอุตสาหกรรม รวมถึงการทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับแล้วทุก ๕ ปี ตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องแก้ไขประกาศกระทรวงนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้มีโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานมีการติดตามตรวจสอบมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการ มีการควบคุมและลดการระบายมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม อันเป็นการป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานมีการติดตามตรวจสอบมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการ นำไปสู่การควบคุมและลดการระบายมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม อันเป็นการป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ พร้อมทั้งรายงานผลดังกล่าวไปยังหน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ให้ได้รับข้อมูลการระบายมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแล โรงงาน รวมถึงการกำหนดนโยบายและสนับสนุนการประกอบกิจการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแล ให้ผู้ประกอบการโรงงานติดตามตรวจสอบมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการ นำไปสู่การควบคุมและลดการระบายมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรายงานข้อมูลการระบายมลพิษออกจากโรงงานอุตสาหกรรม มีการกำหนดเป็นกฎหมายในหลายประเทศ อาทิ ประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกา ซึ่งใช้หลักการในลักษณะเดียวกันกับกฎหมายของประเทศไทย

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการ แต่การดำเนินการดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยรวมซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

(ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ กำหนดให้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อม เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ทำให้โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานมีการติดตามตรวจสอบมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการ นำไปสู่การควบคุมและลดการระบายมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม อันเป็นการป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ พร้อมทั้งรายงาน ผลดังกล่าวไปยังหน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ให้ได้รับข้อมูลการระบายมลพิษที่เกิด จากการประกอบกิจการโรงงาน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแล โรงงาน รวมถึงการกำหนดนโยบายและสนับสนุนการประกอบกิจการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กำหนดให้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานได้มีเวลา และโอกาสในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตาม และการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศ กระทรวงดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook โทรศัพท์ ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรือ อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้าง ความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

โรงงานมีการติดตามตรวจสอบมลพิษที่เกิดจากการประกอบกิจการ นำไปสู่การควบคุมและลด การระบายมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน
กิจกรรมทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๕ พ.ค. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

หมายเลขติดต่อ

อีเมล

กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นางสาวธนิศา ทองเงา นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๕ ต่อ ๒๔๑๐

tanitha.t@diw.mail.go.th