

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน และชุมชน สำหรับการอนุญาตหรือการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใด ของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

ประเด็นที่ ๓ การเสริมสร้างพลังทางสังคม

(๑) สร้างสังคมเข้มแข็งที่แบ่งปันไม่ทอดทิ้งกัน และมีคุณธรรม โดยสนับสนุนการรวมตัวและดึงพลังของภาคส่วนต่าง ๆ

(๒) สนับสนุนความร่วมมือระหว่างภาครัฐภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาสังคมและภาคประชาชน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

๑) ด้านสังคม

๒) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

การดำเนินการใดของรัฐ หรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ ได้กำหนดให้การดำเนินการใดของรัฐ หรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ

อนามัย ...

อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติการเกี่ยวกับการอนุมัติอนุญาตในกิจการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการกำกับ ดูแลการประกอบกิจการโรงงานให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน จึงเห็นสมควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการในเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชน สำหรับการอนุญาตหรือการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง กระทรวงอุตสาหกรรมจึงออกระเบียบดังกล่าว ใช้สำหรับโรงงานที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

ให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนที่เกี่ยวข้องรับรู้รับทราบข้อมูลสำหรับการพิจารณาอนุญาตหรือการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ก่อนมีการอนุญาตหรือการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินการดังกล่าว

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

- ไม่มี -

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

- ไม่มี -

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

๕.๑ ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ๑๑๕/๒๕๖๓ เรื่อง รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องต่อโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชน หรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง

๕.๒ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของชุมชน ในพื้นที่ที่ขอประทานบัตร พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๓ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและทำความเข้าใจ กับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ ก่อให้เกิดหน้าที่แก่หน่วยงานรัฐ ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ หรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้อนุญาต หรือเป็นผู้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คัดค้าน หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี -

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) เป็นการสื่อสารข้อมูลกับผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนได้รับทราบข้อมูลโดยตรง

(๒) เป็นหน้าที่ที่รัฐต้องแสดงหลักฐานข้อเท็จจริงอย่างตรงไปตรงมา และเป็นสื่อกลางระหว่างผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน กับ ผู้ประกอบกิจการโรงงาน

(๓) ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ความเห็นต่อโครงการต่าง ๆ ที่รัฐจะอนุญาต หรือการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

จัดทำเอกสารคู่มือสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบฯ และจัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติตามระเบียบฯ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตาม และการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อผู้มีส่วนได้เสีย (ร่าง) ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว ผ่าน ช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook ระบบกลางทางกฎหมาย เป็นต้น

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ เปิดโอกาสให้เลขาธิการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นฯ ให้เหมาะสมต่องบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการโรงงาน ให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับ สังคมได้ และยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชน เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบ เศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

สร้างความเข้าใจระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เปิดโอกาสให้ประชาชนสะท้อนปัญหาต่าง ๆ ที่อาจจะส่งผลกระทบต่อชุมชนและประชาชนให้กับโรงงาน เพื่อหามาตรการหรือวิธีแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมไม่ให้เกิดขึ้น

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ.....

(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)
(อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม)

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ... ๕ เม.ย. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

หมายเลขติดต่อ

อีเมล

กองพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายสมชาย เพ็ชรแสง วิศวกรชำนาญการ

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๐ ต่อ ๑๙๐๕

Somchai.p@diw.mail.go.th