

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว
ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ
มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ
แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีการควบคุมสารเคมีในกลุ่มของสารประกอบไฮยาไลด์เป็นวัตถุอันตรายในบัญชี ๕.๑ และบัญชี ๕.๕ แบบท้ายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวนทั้งสิ้น ๑๘ รายการ โดยมีการควบคุมทั้งที่เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ ชนิดที่ ๓ และชนิดที่ ๔ ต่อมากรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ป.ป.ส. ศูนย์พิษวิทยา คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี ฯลฯ ว่าพบการนำสารประกอบไฮยาไลด์ไปใช้ในทางที่ผิดและทำให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชน กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้มีการดำเนินการมาตรการที่เข้มงวดเพื่อกำกับดูแลการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตโซเดียมไฮยาไลด์และโพแทสเซียมไฮยาไลด์ ซึ่งเป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ เพื่อให้มีการใช้งานตรงตามวัตถุประสงค์และสามารถตรวจสอบข้อมูลการมีไว้ในครอบครองได้ และนอกจากการเพิ่มมาตรการกำกับดูแลวัตถุอันตรายสองรายการดังกล่าว กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ทบทวนข้อมูลการควบคุมสารเคมีในกลุ่มสารประกอบไฮยาไลด์ที่มีการนำไปใช้ประโยชน์ในทางอุตสาหกรรมตามที่มีรายชื่อในบัญชี ๕ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน และเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงการจัดชนิดของวัตถุอันตราย สำหรับรายการที่ควบคุมเป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ ให้เป็นวัตถุอันตราย

ชนิดที่ ๓ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องขอขึ้นทะเบียนวัตถุดิบอันตรายก่อน โดยต้องแจ้งวัตถุประสงค์การใช้งานที่ชัดเจน และผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตก่อนที่จะมีการผลิต นำเข้า ส่งออก มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน รวมถึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนด เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุดิบอันตราย และทำให้หน่วยงานสามารถติดตามตรวจสอบการนำวัตถุดิบอันตรายไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงการจัดชนิดวัตถุดิบอันตรายในกลุ่มของสารประกอบไฮยาไนด์ จำนวน ๖ รายการ จากเดิมที่มีการควบคุมเป็นวัตถุดิบอันตรายชนิดที่ ๑ ให้ยกระดับเป็นวัตถุดิบอันตรายชนิดที่ ๓ จึงจำเป็นต้องออกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ป.ป.ส. ศูนย์พิษวิทยา คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี เป็นต้น ว่าพบการนำสารประกอบไฮยาไนด์ไปใช้ในทางที่ผิดและทำให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อชีวิตและสุขภาพอนามัยของประชาชน

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อควบคุมให้มีการใช้งานตรงตามวัตถุประสงค์และสามารถตรวจสอบข้อมูลการมีไว้ในครอบครองได้ เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินการมาตรการที่เข้มงวดเพื่อกำกับดูแลการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตโซเดียมไฮยาไนด์และโพแทสเซียมไฮยาไนด์ ซึ่งเป็นวัตถุดิบอันตรายชนิดที่ ๓ เพื่อให้มีการใช้งานตรงตามวัตถุประสงค์และสามารถตรวจสอบข้อมูลการมีไว้ในครอบครองได้ และนอกจากการเพิ่มมาตรการกำกับดูแลวัตถุดิบอันตรายสองรายการดังกล่าว กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ทบทวนข้อมูลการควบคุมสารเคมีในกลุ่มสารประกอบไฮยาไนด์ที่มีการนำไปใช้ประโยชน์ในทางอุตสาหกรรมตามที่มีรายชื่อในบัญชี ๕ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน และเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงการจัดชนิดของวัตถุดิบอันตราย สำหรับรายการที่ควบคุมเป็นวัตถุดิบอันตรายชนิดที่ ๑ ให้เป็นวัตถุดิบอันตรายชนิดที่ ๓

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินการมาตรการที่เข้มงวดเพื่อให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบัน เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุดิบอันตราย และทำให้หน่วยงานสามารถติดตามตรวจสอบการนำวัตถุดิบอันตรายไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัดอุ้มอภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของคณะกรรมการวัดอุ้มอภัย มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระบุนชื่อหรือคุณสมบัติของวัดอุ้มอภัย ชนิดของวัดอุ้มอภัย กำหนดเวลาการใช้บังคับ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัดอุ้มอภัยดังกล่าว

ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยเรื่องบัญชีรายชื่อวัดอุ้มอภัย ซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๗ ฉบับ ออกตามความในมาตราเดียวกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จะจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จะส่งผลให้ผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องขอขึ้นทะเบียนวัดอุ้มอภัย ก่อน โดยต้องแจ้งวัตถุประสงค์การใช้งานที่ชัดเจน และผู้ประกอบการจะต้องขออนุญาตก่อนที่จะมีการผลิต นำเข้า ส่งออก มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน รวมถึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการรับฟังความเห็นเพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูล ให้ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งวัดอุ้มอภัย โดยมีช่วงระยะเวลาให้ผู้ประกอบการเตรียมการ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัดอุ้มอภัย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค และทำให้หน่วยงานสามารถติดตามตรวจสอบการนำวัดอุ้มอภัยไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และของกระทรวงอุตสาหกรรมต่อไป และจะมีการเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อออกประกาศนี้เป็นระยะ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการสามารถศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเตรียมเอกสารเพื่อขอขึ้นทะเบียนและขออนุญาตได้จากคู่มือประชาชน และเมื่อได้ยื่นคำขอกายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว สามารถประกอบกิจการไปได้ล่วงหน้า (เป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา ๒๔)

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) และอีเมลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (Hazsecretariat@diw.mail.go.th) ระหว่างวันที่ ๗ - ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๓๘๙ ราย ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ และการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

มีภาพลักษณ์ธุรกิจอุตสาหกรรมที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลทางบวกต่อสังคม จะช่วยให้สถานประกอบการหรือโรงงานสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุอันตราย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....

๒๒ มี.ค. ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวธนธร ยอดสมสวย

ผู้อำนวยการ กลุ่มวิชาการและเลขานุการคณะกรรมการวัตถุอันตราย

๒. นางสาวจณัญญา อ่อนศรี

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

โทรศัพท์

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๑

อีเมล

Hazsecretariat@diw.mail.go.th