

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้แจ้งข้อเท็จจริง ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ

แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามที่มีเหตุการณ์การนำสารประกอบจำพวกไซยาไนด์ เช่น โซเดียมไซยาไนด์ โพแทสเซียมไซยาไนด์ โกลโพแทสเซียมไซยาไนด์ ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์และก่อเหตุอาชญากรรม แม้ว่าสารประกอบไซยาไนด์ซึ่งนำไปใช้ประโยชน์ได้หลากหลาย ทั้งในท้องปฏิบัติการ โรงงานชุบโลหะ ร้านขายอุปกรณ์เครื่องประดับ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีความเป็นพิษเฉียบพลัน จึงส่งผลร้ายแรงแม้จะใช้ในปริมาณน้อย ซึ่งปัจจุบันกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ควบคุมสารประกอบไซยาไนด์เป็นวัตถุอันตรายในบัญชี ๕.๑ และ ๕.๕ จำนวนทั้งสิ้น ๑๘ รายการ และมีการกำหนดให้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครองแจ้งข้อเท็จจริงตามแบบ วอ./อก.๗ สำหรับวัตถุอันตรายที่เป็นสารประกอบไซยาไนด์ทั้งสิ้น จำนวน ๖ รายการ จึงยังคงเหลือสารประกอบไซยาไนด์ที่เป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ และชนิดที่ ๓ ที่ยังไม่กำหนดให้แจ้งข้อเท็จจริงตามแบบ วอ./อก.๗ จำนวน ๑๐ รายการ ดังนั้น เพื่อเป็นการกำกับดูแลการใช้สารประกอบไซยาไนด์ ทั้งสิ้นจำนวน ๑๖ รายการ อย่างเข้มงวดและสามารถติดตามการใช้งานได้จนถึงผู้ใช้รายย่อย จึงเห็นควรให้มีการแจ้งข้อเท็จจริงตามแบบ วอ./อก.๗ แบบ วอ./อก.๗.๑ และแบบ วอ./อก.๗.๒ ทุกปริมาณ

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การให้แจ้งข้อเท็จจริงของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดให้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกหรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตราย

ที่เป็นสาร ...

ที่เป็นสารประกอบไฮยาโนตีนในบัญชี ๕.๑ จำนวน ๑๖ รายการ ที่มีหรือเคยมีอยู่ในความครอบครองทุกปริมาณ ระหว่างเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน หรือระหว่างเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคมในแต่ละปี แจ้งข้อเท็จจริง ตามแบบ วอ./อก.๗ แบบ วอ./อก.๗.๑ และแบบ วอ./อก.๗.๒ จึงจำเป็นต้องออกร่างประกาศกระทรวง อุตสาหกรรมฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

มีเหตุการณ์การนำสารประกอบจำพวกไฮยาโนตีน เช่น โซเดียมไฮยาโนตีน โพแทสเซียมไฮยาโนตีน โกลโพแทสเซียมไฮยาโนตีน ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์และก่อเหตุอาชญากรรม แม้ว่าสารประกอบไฮยาโนตีน ซึ่งนำไปใช้ประโยชน์ได้หลากหลาย ทั้งในห้วงปฏิบัติการ โรงงานชุบโลหะ ร้านขายอุปกรณ์เครื่องประดับ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีความเป็นพิษเฉียบพลัน จึงส่งผลร้ายแรงแม้จะใช้ในปริมาณน้อย

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเป็นการกำกับดูแลการใช้สารประกอบไฮยาโนตีนซึ่งเป็นวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของ กรมโรงงานอุตสาหกรรม บัญชี ๕.๑ จำนวน ๑๖ รายการ อย่างเข้มงวดและสามารถติดตามการใช้งาน ได้จนถึงผู้ใช้รายย่อย

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้กำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อควบคุมกำกับดูแลที่เข้มงวดขึ้น กรณี การนำโพแทสเซียมไฮยาโนตีน ซึ่งเป็นวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. กำหนดเงื่อนไขในใบอนุญาตนำเข้าวัตถุอันตรายให้สอดคล้องกับลักษณะของการประกอบ กิจการ และให้จัดทำรายงานบัญชีการซื้อขายเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ สำหรับใบอนุญาตนำเข้า ที่จะออกใหม่ต้องมีรายละเอียดผู้ซื้อ (Trader) และผู้ใช้ปลายทาง (End User) ประกอบการพิจารณาอนุญาต นำเข้า

๒. กำหนดให้แจ้งข้อเท็จจริงของการนำเข้าฯ ตามแบบ วอ./อก.๖ ณ กรมโรงงานอุตสาหกรรม เท่านั้น ไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ และให้จัดทำรายงานการเปลี่ยนแปลงปริมาณ การครอบครองวัตถุอันตรายแบบ real time โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ทราบความเคลื่อนไหว การครอบครองสารดังกล่าว

๓. ขอความร่วมมือสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ไม่ให้มีการโฆษณาและ จำหน่ายโซเดียมไฮยาโนตีน โพแทสเซียมไฮยาโนตีน และวัตถุอันตรายจำพวกสารประกอบไฮยาโนตีน ในแพลตฟอร์มออนไลน์ เช่น Shopee LAZADA และ Alibaba เป็นต้น

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินการมาตรการกำกับดูแลการใช้สารประกอบไฮยาโนตีนในบัญชี ๕.๑ จำนวน ๑๖ รายการ อย่างเข้มงวดเพื่อให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบัน เพื่อสามารถ ติดตามการใช้งานได้จนถึงผู้ใช้รายย่อย

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้รัฐมนตรี ผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อกำหนดเกี่ยวกับการ ให้แจ้งข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตรา เพื่อควบคุม ป้องกัน บรรเทา หรือระงับอันตราย ที่จะเกิดแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีความใกล้เคียงกับการควบคุมกำกับดูแลยาเสพติดให้โทษหรือวัตถุออกฤทธิ์ ตามพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ ในส่วนของประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓๗ ที่กำหนดให้ผู้รับอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน จัดให้มีการ ทำบัญชีและเสนอรายงานเกี่ยวกับการดำเนินกิจการตามที่ได้รับอนุญาตตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดในกฎกระทรวง

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จะส่งผลให้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกหรือผู้มีไว้ในครอบครอง ซึ่งวัตถุอันตรายที่เป็นสารประกอบไซยาไนด์ในบัญชี ๕.๑ จำนวน ๑๖ รายการ ที่มีหรือเคยมีอยู่ในความครอบครอง ทุกปริมาณ แจ้งข้อเท็จจริงระหว่างเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน หรือระหว่างเดือนกรกฎาคมถึงเดือน ธันวาคมในแต่ละปี โดยต้องแจ้งตามแบบ วอ./อก.๗ แบบ วอ./อก.๗.๑ และแบบ วอ./อก.๗.๒

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการรับฟังความเห็นเพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ใน ครอบครอง ซึ่งวัตถุอันตราย โดยมีช่วงระยะเวลาให้ผู้ประกอบการเตรียมการ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เป็นการกำกับดูแลการใช้สารประกอบไซยาไนด์อย่างเข้มงวด เพื่อสามารถติดตามการใช้งานได้จนถึง ผู้ใช้รายย่อย และลดการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และของกระทรวงอุตสาหกรรม ต่อไป และจะมีการเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อออกประกาศนี้เป็นระยะ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลาง ทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ระหว่างวันที่ ๘ - ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๑๖๑ ราย ดังนั้น จึงถือได้ว่า ผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ และการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

มีภาพลักษณ์ธุรกิจอุตสาหกรรมที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลทางบวกต่อสังคม จะช่วยให้สถานประกอบการหรือโรงงานสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุดิบอันตราย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวธนธร ยอดสมสวย

ผู้อำนวยการ กลุ่มวิชาการและเลขานุการคณะกรรมการวัตถุอันตราย

๒. นางสาวจัญญา อ่อนศรี

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

โทรศัพท์

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๑

อีเมล

Hazsecretariat@diw.mail.go.th