

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

(ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้โรงงานต้องติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ
เพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ.

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ผลกระทบการผลิตของภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการเพิ่มขึ้น

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง กำหนดให้โรงงานต้องติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ เพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๕ และตามข้อ ๑๖ วรรคสองและวรรคสาม ของประกาศ ได้กำหนดให้โรงงานที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการก่อนวันที่ ประกาศมีผลบังคับใช้ สามารถขอความเห็นชอบจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามประกาศให้แล้วเสร็จ โดยเสนอแผนและกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ ต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐ แต่ทั้งนี้ เนื่องจากการขยายระยะเวลาดังกล่าวมีระยะเวลาไม่สอดคล้องกับสถานการณ์มลพิษอากาศในปัจจุบันที่มีความจำเป็นต้องเร่งรัดการติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ เพื่อตรวจวัดมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานให้แล้วเสร็จเร็วขึ้น เพื่อให้มีการตรวจสอบและเฝ้าระวังการระบายมลพิษได้อย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ตามวัตถุประสงค์ของการออกประกาศ รวมไปถึงโรงงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษเพื่อตรวจวัดมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานบางรายการตามข้อ ๔ (๑) (๒) และ ข้อ ๑๑ (๓) เดิมให้รายงานค่าการตรวจวัดต่างๆ หกเดือน เห็นควรจะต้องมีเพิ่มระดับการเฝ้าระวังการระบายมลพิษสำหรับโรงงานที่ได้รับการยกเว้นให้เข้มงวดขึ้นกว่าปกติ เพื่อให้การระบายมลพิษของโรงงานได้รับการตรวจสอบอย่างต่อเนื่องและอาจทำให้การบังคับใช้ประกาศฉบับดังกล่าวขาดความเข้มข้นไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการออกประกาศ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขระยะเวลาการขอขยายระยะเวลาดำเนินการและการตรวจวัดและรายงานให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

จากแนวโน้มสถานการณ์มลพิษอากาศที่มีแนวโน้มสูงขึ้นในปัจจุบัน โดยเฉพาะปัญหาเรื่องฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM ๒.๕) จึงเห็นควรให้มีการเร่งรัดการติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษเพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานให้เร็วขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์มลพิษในปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้สามารถตรวจสอบและเฝ้าระวังการระบายมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานได้อย่างต่อเนื่องตลอดเวลา

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้โรงงานดำเนินการติดตั้งเครื่องมือหรือติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษเพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานให้เร็วขึ้น ซึ่งจะทำให้สามารถตรวจสอบและเฝ้าระวังการระบายมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานได้อย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ลดปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้ที่อยู่โดยรอบโรงงานและสิ่งแวดล้อมจากการระบายมลพิษที่เกินค่ามาตรฐานได้อย่างรวดเร็วและทันท่วงที

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจในข้อกฎหมายกับโรงงานที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้โรงงานต้องติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ เพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้โรงงานสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องและครบถ้วน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

การดำเนินการดังกล่าวมีความเหมาะสมกับอุตสาหกรรมของประเทศไทย เนื่องจากปัจจุบันการประกอบกิจการโรงงานยังคงมีปัญหาเรื่องร้องเรียนด้านมลพิษอากาศอยู่เป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการเฝ้าระวังและติดตามปัญหาเกี่ยวกับการระบายมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานออกสู่สิ่งแวดล้อมภายนอกอย่างต่อเนื่องตลอดเวลาซึ่งจะสามารถลดปัญหาเรื่องร้องเรียนที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้โรงงานต้องติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ เพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๕

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ไม่มี

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

มีการเฝ้าระวังและติดตามปัญหาเกี่ยวกับการระดมมลพิษอากาศจากปล่องโรงงานออกสู่สิ่งแวดล้อม ภายนอกอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ซึ่งจะสามารถลดปัญหาเรื่องร้องเรียนที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ และลดโอกาส ที่อาจเกิดอันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล ชุมชน ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศฯ ผ่านช่องทาง การสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook โทรศัพท์ ฯลฯ เพื่อให้โรงงานสามารถปฏิบัติตาม ได้ทันทีหลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ ปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศฯ ผ่านช่องทาง การสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook โทรศัพท์ ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป
ไม่มี

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน
กิจกรรมทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....นายวรสันต์ เหล่าชัย.....
วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	กองวิจัยและเตือนภัยมลพิษโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ	นายวรสันต์ เหล่าชัย
หมายเลขติดต่อ	๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๒ ต่อ ๒๑๐๙
อีเมล	worasan.l@diw.mail.go.th