รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความเห็นชอบในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจสอบหนึ่งครั้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ....

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

☑ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ผลิตภาพการผลิตของภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการเพิ่มขึ้น

☑ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

---

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความเห็นชอบในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจสอบหนึ่งครั้ง พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะทำการรับรองแผนงานและรายงานการบำรุงรักษาเชิงป้องกันพร้อมรายงานสรุปข้อบกพร่องสาเหตุและวิธีการปรับปรุงแก้ไข ของหม้อน้ำที่ใช้ความร้อนจากกระบวนการผลิต (Process Boiler หรือ Process Steam Generator) ที่มีอัตราการผลิตไอน้ำต่ำกว่า ๒๐ ตันต่อชั่วโมง ที่ไม่สามารถขึ้นทะเบียนวิศวกรควบคุมและอำนวยการใช้หม้อน้ำต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้

ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความเห็นชอบในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจสอบหนึ่งครั้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... ได้ปรับปรุง โดยการกำหนดคุณสมบัติผู้ที่จะทำการรับรองแผนงานและรายงานการบำรุงรักษาเชิงป้องกันพร้อมรายงานสรุปข้อบกพร่องสาเหตุและวิธีการปรับปรุงแก้ไข ของหม้อน้ำที่ใช้ความร้อนจากกระบวนการผลิต (Process Boiler หรือ Process Steam Generator) อัตราการผลิตไอน้ำต่ำกว่า ๒๐ ตันต่อชั่วโมงที่ใช้งานภายในโรงงานและมีวิศวกรตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกรทำหน้าที่ควบคุมและอำนวยการใช้งาน ให้สามารถขยายระยะเวลาในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจสอบหนึ่งครั้งได้ตามหลักเกณฑ์ของประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความเห็นชอบในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจสอบหนึ่งครั้ง พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนด

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การตรวจสอบความปลอดภัยในการใช้งานหม้อน้ำเป็นประจำปีละ ๑ ครั้ง จำเป็นจะต้องหยุดการเดินเครื่องจักรเพื่อทำการตรวจสอบภายใน จึงอาจกระทบต่อความต่อเนื่องของกระบวนการผลิตของโรงงาน แต่หากหม้อน้ำของผู้ประกอบกิจการโรงงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการด้านความปลอดภัยตามที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด ก็จะสามารถขยายระยะเวลาการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปีต่อการตรวจทดสอบหนึ่งครั้ง โดยไม่จำเป็นจะต้องหยุดการเดินเครื่องจักรเป็นประจำทุกปีจึงสามารถลดต้นทุนให้กับผู้ประกอบการในการดำเนินธุรกิจกิจการได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถขอขยายระยะเวลาการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปีต่อการตรวจทดสอบหนึ่งครั้ง ส่งผลให้เกิดความต่อเนื่องของการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจแก่ผู้ประกอบกิจการ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบกิจการโรงงานที่มีการใช้งานหม้อน้ำที่ใช้งานอยู่ในภาคอุตสาหกรรม ให้มีการพัฒนามาตรการความปลอดภัยสำหรับหม้อน้ำให้มากขึ้น และเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจของผู้ประกอบกิจการ

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ผู้ประกอบการยังคงต้องหยุดเดินเครื่องหม้อน้ำ เพื่อการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกปี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

ต่างประเทศมีการขยายระยะเวลาการตรวจสอบภายในหม้อน้ำเช่นกัน และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทย เนื่องจากเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบกิจการ

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☑ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☑ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

กฎกระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดมาตรการความปลอดภัยเกี่ยวกับหม้อน้ำ หม้อต้มที่ใช้ของเหลวเป็นสื่อนำความร้อน และภาชนะรับแรงดันในโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๙

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ไม่มี -

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี –

๖.๓ กฎหมาย...

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ก่อให้เกิดความปลอดภัยในการประกอบกิจการโรงงานที่มีการใช้งานหม้อน้ำ และลดโอกาสที่อาจเกิดอันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล ชุมชน ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานทุกประเภทการประกอบกิจการโรงงาน ที่มีการใช้งานหม้อน้ำและมีมาตรการความปลอดภัยเป็นไปตามที่ประกาศฉบับนี้และประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความเห็นชอบในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจสอบหนึ่งครั้ง พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนด สามารถขอความเห็นชอบในการตรวจสอบภายในหม้อน้ำทุกระยะเวลาเกินกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี ต่อการตรวจทดสอบหนึ่งครั้งได้ทันทีหลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และระบบกลางทางกฎหมาย เป็นต้น

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

- ไม่มี -

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- ไม่มี -

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- ไม่มี -

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

- ไม่มี -

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

---

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

((นายบวร สัตยาวุฒิพงศ์))

ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ .....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นายดาวิษ วังบุญคง
๒. นายพงศธร บูรณโสภณ
๓. นายฉัตรชัย ลุกยี้
๔. นายพศวีร์ เยี่ยงวาณิชชกุล

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๔ ต่อ ๒๓๐๕

อีเมล ๑. davis.w@diw.mail.go.th
๒. pongsatorn.b@diw.mail.go.th
๓. chatchai.l@diw.mail.go.th
๔. potsawee.y@diw.mail.go.th