

**ประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**  
**ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน**  
**(สาร HFCs) พ.ศ. ....**

**๑. หลักการ**

กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) พ.ศ. .... เพื่อควบคุมการผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) ให้เป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) อันจะเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยของประเทศหรือสาธารณชน เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีของพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) ที่ประเทศไทยอยู่ระหว่างการให้สัตยาบัน

**๒. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) พ.ศ. .... ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ๒ ช่องทาง ประกอบด้วย ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง รวมถึงประชาชนทั่วไป ได้รับทราบและร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับดังกล่าว

**๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

เมื่อสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นมีจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) พ.ศ. .... ดังนี้

๓.๑ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แสดงความคิดเห็น	ผู้เยี่ยมชม
๐	๐	๐	๐	ไม่มีข้อมูล

๓.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th)

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ไม่แสดงความคิดเห็น	ผู้เยี่ยมชม
๑	๑	๐	๐	๑๘

**๔. สรุปประเด็นความคิดเห็น**

หลังจากเสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) พ.ศ. .... มีผลการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผล สรุปได้ดังนี้

หน่วยงาน	ความคิดเห็น/ ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลของผู้เสนอร่างกฎหมาย
เอกชน	เห็นด้วย	-

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ  
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม  
ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว  
ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ  
ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ  
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ  
แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

##### ๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

องค์การสหประชาชาติ ได้ร่วมกันลงนามในอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยการปกป้องชั้นบรรยากาศโอโซน (อนุสัญญาเวียนนา) ในปี พ.ศ. ๒๕๒๘ และพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (พิธีสารมอนทรีออล) ในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งเป็นสนธิสัญญาสากลที่กำหนดขึ้นเพื่อควบคุม ยับยั้ง และรณรงค์ให้ลดการผลิตและการใช้สารทำลายชั้นโอโซน เพื่อรักษาชั้นบรรยากาศโอโซนที่ถูกทำลายจากการใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน ได้แก่ สารคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (Chlorofluorocarbons: CFCs) สารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (Hydrochlorofluorocarbons: HCFCs) สารฮาโลน (Halons) และสารเมทิลโบรไมด์ (Methyl Bromide)

การประชุมรัฐภาคีพิธีสารมอนทรีออล ครั้งที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงคิกาลี ประเทศภาคีสมาชิกของพิธีสารมอนทรีออลที่เข้าร่วมประชุมมีมติให้มีการปรับปรุงแก้ไขพิธีสารมอนทรีออล โดยการควบคุมการผลิตและการใช้สารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) ซึ่งเป็นสารทดแทนชั่วคราวของสารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HCFCs) และยอมรับพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) ตามข้อตกลงที่ ๒๘/๑ พิธีสารมอนทรีออลฉบับแก้ไขนี้ จะเริ่มมีผลบังคับใช้เมื่อประเทศภาคีสมาชิกให้สัตยาบันอย่างน้อย ๒๐ ประเทศ ซึ่งขณะนี้ผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ และมีประเทศภาคีสมาชิก จำนวน ๑๕๒ ประเทศให้สัตยาบันแล้ว (ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๖)



คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๑ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงาน-อุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมการผลิต การนำเข้า การใช้สารควบคุมภายใต้พิธีสารมอนทรีออล และเป็นศูนย์กลางประสานงานในการติดต่อกับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ซึ่งประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกในอนุสัญญาเวียนนา และพิธีสารมอนทรีออล เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๓๒ รวมทั้งให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออลส่วนที่มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมอีก ๔ ครั้ง ทั้งนี้ ประเทศไทย ยังไม่ได้ให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออลส่วนที่มีการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมล่าสุด ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment (2016))

ประเทศไทยอยู่ระหว่างดำเนินการขออนุมัติให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) และเมื่อประเทศไทยได้ลงนามให้สัตยาบันแล้ว ภายหลังจากลงนาม ๙๐ วัน ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามข้อผูกพันระหว่างประเทศ ได้แก่ การลดการใช้สาร HFCs กลุ่ม ๑ จำนวน ๑๗ ตัว ได้แก่ HFC-134a HFC-143 HFC-245fa HFC-365mfc HFC-227ea HFC-236cb HFC-236ea HFC-236fa HFC-245ca HFC-43-10mee HFC-32 HFC-125 HFC-143a HFC-41 HFC-152 HFC-152a และกลุ่ม ๒ จำนวน ๑ ตัว ได้แก่ HFC-23 ซึ่งสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (Article 5 Parties) กลุ่ม ๑ เช่น ประเทศไทย มีกำหนดระยะเวลาในการลดการใช้สาร HFCs ดังนี้

- ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ควบคุมปริมาณ (Freeze) การผลิต (Production) และการใช้ (Consumption) สาร HFCs ไม่ให้เกินค่าพื้นฐาน (ซึ่งค่าพื้นฐานจะเท่ากับผลรวมของค่าเฉลี่ยของปริมาณการผลิต และการใช้สาร HFCs ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ กับ ๖๕% ของค่าเฉลี่ยของปริมาณการผลิตและการใช้สาร HFCs ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓)

- ปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ลดปริมาณการผลิตและการใช้สาร HFCs ลง ๑๐% ของค่าพื้นฐาน
- ปี พ.ศ. ๒๕๗๘ ลดปริมาณการผลิตและการใช้สาร HFCs ลง ๓๐% ของค่าพื้นฐาน
- ปี พ.ศ. ๒๕๘๓ ลดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง ๕๐% ของค่าพื้นฐาน
- ปี พ.ศ. ๒๕๘๘ ลดปริมาณการใช้สาร HFCs ลง ๘๐% ของค่าพื้นฐาน

## ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

มาตรา ๕ (Article 5) ๘.๔ (C) ของพิธีสารมอนทรีออล ได้กำหนดให้ประเทศภาคีสมาชิกควบคุมการใช้ (Consumption) ของสาร HFCs ตามภาคผนวก F ซึ่งการคำนวณค่าการใช้พื้นฐาน (Baseline Consumption) จะเท่ากับผลรวมของค่าเฉลี่ยของปริมาณการใช้สาร HFCs ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ กับ ๖๕% ของค่าเฉลี่ยของปริมาณการใช้สาร HFCs ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓

นอกจากนี้ มาตรา ๕ (Article 5) ๘.๔ (e) ของพิธีสารมอนทรีออล ได้กำหนดให้ประเทศภาคีสมาชิกควบคุมการผลิต (Production) ของสาร HFCs ตามภาคผนวก F ซึ่งการคำนวณค่าการผลิตพื้นฐาน (Baseline Production) จะเท่ากับผลรวมของค่าเฉลี่ยของปริมาณการผลิตสาร HFCs ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ กับ ๖๕% ของค่าเฉลี่ยของปริมาณการผลิตสาร HFCs ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓

ประเทศไทยมีเพียงปริมาณการใช้สาร HFCs ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ และปริมาณการใช้สาร HFCs ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ เท่านั้น แต่ไม่มีปริมาณการผลิตของสาร HFCs และสาร HFCs ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบในการควบคุมสาร HFCs จากข้อเท็จจริงที่ค่าการผลิตพื้นฐานสาร HFCs ของประเทศไทยเป็นศูนย์ (๐) หากประเทศไทยอนุญาตให้มีการผลิตสาร HFCs ในประเทศ จะทำให้ประเทศไทย ไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีของพิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) ได้ ดังนั้น จึงไม่ควรให้มีการผลิตสาร HFCs ในประเทศไทย

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

### วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) ในทุกห้องที่ทั่วราชอาณาจักร เพื่อให้ประเทศไทยสามารถควบคุมปริมาณการผลิตสารดังกล่าวให้เป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ฉบับแก้ไข ณ กรุงคิกาลี (Kigali Amendment) อันจะเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยของประเทศหรือสาธารณสุข

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยไม่มีโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) โดยมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากแหล่งข้อมูล ได้แก่ ๑) ฐานข้อมูลวัตถุดิบอันตรายของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ๒) ฐานข้อมูลโรงงานของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และ ๓) ฐานข้อมูลของการนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งไม่พบรายชื่อโรงงานผลิตสาร HFCs ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีสารดังกล่าวมาใช้ในภาคอุตสาหกรรมต่างๆ ประเทศไทยได้นำเข้าสาร HFCs ทุกชนิดมาจากต่างประเทศโดยผู้นำเข้าที่ได้รับการอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งภายหลังจากที่ประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ประเทศไทยยังสามารถปฏิบัติตามแนวทางเดิมเพื่อนำเข้ามาใช้ในประเทศ

### ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการในต่างประเทศ มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศไทย พิธีสารมอนทรีออล เป็นสนธิสัญญาทางด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศที่ประเทศภาคีจะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีเช่นเดียวกัน ซึ่งประเทศภาคีสมาชิกหลายประเทศได้ออกข้อกฎหมายในการห้ามการผลิตสาร HFCs เช่นเดียวกันเพื่อให้ประเทศของตนสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว มีความเหมาะสมกับประเทศไทยเนื่องจากการป้องกันการผลิตสาร HFCs ในประเทศในอนาคตที่เป็นสาเหตุให้ประเทศไทยไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีหลังจากที่ให้สัตยาบันต่อพิธีสารมอนทรีออลส่วนที่มีการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมล่าสุด ณ กรุงคิกาลี

## ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่อง (๑) กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือจะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง และ (๒) กำหนดชนิด คุณภาพ อัตราส่วนของวัตถุดิบ แหล่งกำเนิดของวัตถุดิบ และหรือปัจจัยหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้หรือผลิตในโรงงาน



ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมที่ออกตามความในมาตราเดียวกัน ซึ่งกฎหมายเหล่านี้เป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล เช่น

- ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดชนิดของวัตถุดิบที่จะนำมาใช้หรือผลิตในโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๒ ตอนพิเศษ ๗๗ ง ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ หน้า ๑๐)

- ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามโรงงานใช้สารเอซีเอฟซี - 141b (สารไดคลอโรฟลูออโรอีเทน) ในกระบวนการผลิตโฟม พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนพิเศษ ๑๗๔ ง ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ หน้า ๒๘)

- ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามโรงงานผลิตเครื่องปรับอากาศใช้สารเอซีเอฟซี - 22 (สารคลอโรไดฟลูออโรอีเทน) ในกระบวนการผลิต พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนพิเศษ ๑๗๔ ง ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ หน้า ๒๙) เป็นต้น

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่อโรงงานหรือสถานประกอบการของไทยที่มีอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีโรงงานผลิตสารไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (สาร HFCs) ในประเทศไทย แต่จะจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของโรงงานหรือสถานประกอบการรายใหม่ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป แต่การจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้เป็นสิ่งที่จำเป็นต่อประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยไม่สามารถผลิตสารดังกล่าวได้ตามที่ระบุในข้อ ๑.๒ ข้างต้น

### ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่ต้องมีมาตรการคุ้มครองหรือเยียวยา เนื่องจากร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่อโรงงานหรือสถานประกอบการของไทยที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตามที่ระบุในข้อ ๖.๑ ข้างต้น

### ๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศไทย และจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากมาตรการของพิธีสารมอนทรีออลที่มีต่อประเทศภาคีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ ได้แก่

- การขอรับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากกองทุนพหุภาคีเพื่อนำมาดำเนินการในการลดและเลิกใช้สารควบคุมภายใต้พิธีสารมอนทรีออล ทำให้ภาคอุตสาหกรรมของประเทศไทยเสียประโยชน์ในการปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีสารทดแทนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- มาตรการกีดกันทางการค้า เนื่องจากประเทศไทยจะไม่มีสามารถค้าขายสารควบคุมภายใต้พิธีสารมอนทรีออลกับประเทศภาคีอื่นๆ ได้ เช่น ไม่สามารถนำเข้าสาร HFCs เพื่อมาใช้ในประเทศ ทำให้เกิดความเสียหายต่อภาคอุตสาหกรรมที่ยังคงต้องใช้สารเหล่านี้อยู่ และต่ออุปกรณ์ที่ยังคงพึ่งพาสารเหล่านี้ เช่น เครื่องปรับอากาศ ตู้เย็น เป็นต้น

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

### ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (คาดว่าในช่วงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗) โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ การออกประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์ และผ่านช่องทางสื่อออนไลน์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และกระทรวงอุตสาหกรรม ต่อไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการเตรียมความพร้อม และสร้างความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการ ภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออลตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔

ในขั้นตอนของการยกร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ได้มีการพิจารณากลั่นกรองผ่านกลไกด้านกฎหมาย เพื่อรองรับการดำเนินการให้เป็นไปตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล โดยร่างประกาศกระทรวงฯ ได้ผ่านความเห็นชอบในหลักการจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว

นอกจากนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการประกาศรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผ่านทางเว็บไซต์ ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ และไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น ในเชิงไม่เห็นด้วยต่อร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ดังนั้น ถือว่าผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมีความพร้อม ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ และการบังคับ การให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงาน ภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ในทางบวกด้านเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยของประเทศหรือสาธารณสุข เนื่องจากการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออล จะไม่ถูกกีดกันทางการค้า และช่วยส่งเสริมเทคโนโลยีสารทดแทนในการผลิตทางอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องภายในประเทศ และส่งผลให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีต่อสิ่งแวดล้อม

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลทางบวกต่อสังคม จะช่วยให้สถานประกอบการหรือโรงงานสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และก่อให้เกิดความปลอดภัยต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน

### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -



ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

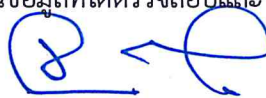
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน  
กิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้ตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ .....

( นายจุลพงษ์ ทวีศรี )

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๕.๕ พ.ย. ๒๕๖๖ .....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ  
โทรศัพท์  
อีเมล

กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
นางสาวนาถวรรณ สุขชัย ผู้อำนวยการกลุ่มอนุรักษ์ไอโซน  
๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๖  
natawan.s@diw.mail.go.th