

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การแจ้งรายละเอียดแสดงการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. ....

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโต

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ตามที่ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีบทบัญญัติที่กำหนดให้ต้องจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการแจ้งรายละเอียดแสดงการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ซึ่งจะใช้เป็นกลไกในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งรายละเอียดแสดงการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว สำหรับผู้ประกอบการโรงงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการติดตามการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ตั้งแต่ต้นทางจนถึงจัดการแล้วเสร็จอย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นหน้าที่ประการสำคัญที่ผู้ก่อกำเนิดและผู้รับดำเนินการจะต้องปฏิบัติ เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาใช้ประกอบการกำกับดูแลโรงงาน รวมถึงการนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ สังเคราะห์สถานการณ์การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วในภาพรวมของประเทศ จึงเป็นการสมควรที่จะต้องมีกรอบประกาศฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานหรือที่เกิดขึ้นในโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานได้รับการจัดการและการแจ้งข้อมูลรายละเอียดต่าง ๆ ที่มีความครบถ้วนถูกต้อง โดยหน่วยงานของรัฐสามารถติดตามและตรวจสอบการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วได้ จึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อใช้ในการติดตามการจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ตั้งแต่ต้นทางจนถึงจัดการแล้วเสร็จ อย่างเป็นระบบ รวมถึงการนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ สังเคราะห์สถานการณ์การจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วในภาพรวมของประเทศ ป้องกันปัญหาการลักลอบทิ้งสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

## ๓. การแก้ไขปัญหในปัจจุบัน

### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแลการจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วและการประกอบกิจการโรงงาน อย่างเป็นใกล้ชิด และมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแจ้งรายละเอียดแสดงการจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว มีใช้ในหลายประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ญี่ปุ่น สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย เป็นต้น ซึ่งอาจมีบางประเด็นที่สอดคล้องกับการดำเนินการของประเทศไทย

## ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

๕.๑ พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๒ พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ประกาศฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการโรงงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว เช่น การแจ้งข้อมูล และโทษทางอาญา แต่การจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยรวมซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

(ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ กำหนดให้มีผลใช้บังคับวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อม เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป อย่างไรก็ตาม (ร่าง) ประกาศฉบับนี้ มีขั้นตอนการดำเนินการบางประการคล้ายคลึงกับสิ่งที่ผู้ประกอบการโรงงานต้องปฏิบัติอยู่ ณ ปัจจุบัน ซึ่งผู้ประกอบการโรงงานและผู้ที่เกี่ยวข้องยังคงใช้กระบวนการที่ตนบางส่วนได้

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ทำให้การจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานได้รับการจัดการอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

(๒) ป้องกันปัญหาการลักลอบทิ้งสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน และสิ่งแวดล้อม

(๓) อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ลดความซ้ำซ้อนของการแจ้งข้อมูล ลดจำนวนเอกสารที่ต้องจัดทำ

#### ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

##### ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

##### ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) กำหนดให้มีผลใช้บังคับวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย

(๒) การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบการโรงงาน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยการจัดอบรม สัมมนา ให้ความรู้เกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศฉบับดังกล่าว

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook โทรศัพท์ ฯลฯ

##### ๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรือ อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

#### ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

##### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชน เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

##### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

##### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ลดปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่จะส่งผลให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย และเป็นการควบคุม กำกับดูแลให้สิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากการประกอบกิจการได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปตามหลักวิชาการ

##### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา  
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เป็นการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการแจ้งข้อมูล เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ทันทีทันใด  
ในการติดตาม และบริหารจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้ว

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน  
กิจกรรมทางปกครอง

เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการกำจัดสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่เกิดในภาคอุตสาหกรรมมีสภาพที่อาจ  
ก่อให้เกิดอันตราย ความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคลหรือทรัพย์สินที่อยู่ในโรงงานหรือที่อยู่ใกล้เคียงกับ  
โรงงาน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ.....

( นายจุลพงษ์ ทวีศรี )  
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวจิตติยา ชูทอง วิศวกรชำนาญการพิเศษ  
หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๕๓๐ ๖๓๐๗ ต่อ ๑๖๐๙  
อีเมล jittiya.c@diw.mail.go.th