

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ....

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโต

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๔๐ ตอนพิเศษ ๑๒๖ ง วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ หน้า ๒๔ - ๓๑ และจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป เว้นแต่ความในข้อ ๑๓ และข้อ ๒๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากการรายงานข้อมูลตามข้อ ๑๓ นั้น จำเป็นจะต้องอาศัยระยะเวลาให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานได้เตรียมความพร้อมและจัดเตรียมข้อมูลที่จำเป็นและเป็นประโยชน์ในการรายงาน เพื่อกระทรวงอุตสาหกรรมจะได้นำข้อมูลเหล่านั้นมาใช้ในการวิเคราะห์ สังเคราะห์ในหลากหลายมิติ เช่น การประเมินปริมาณกากอุตสาหกรรมต่อหน่วยผลิตภัณฑ์ เพื่อวางแผนการจัดการกากอุตสาหกรรมให้เกิดประโยชน์อย่างครบวงจร และมีศักยภาพสูงสุดต่อภาคอุตสาหกรรม ได้แก่ การเพิ่มหรือการจำกัดจำนวนเตาเผาขยะอุตสาหกรรม หลุมฝังกลบขยะอุตสาหกรรม หรือหาวิธีการที่เหมาะสมและเป็นการเพิ่มมูลค่าสูงสุดให้กับกากอุตสาหกรรมนั้น ๆ (Waste Valorization) เป็นการสมควรที่จะปรับปรุงประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. ๒๕๖๖

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานหรือที่เกิดขึ้นในโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานเป็นไปตามหลักวิชาการ และการรายงานข้อมูลต่าง ๆ มีความครบถ้วนถูกต้อง โดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ต้นทาง รวมถึงเพื่อเป็นการแก้ไข



## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

๕.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยอัตรา พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๒ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการกิจการโรงงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้ว เช่น การรายงานข้อมูล และโทษทางอาญา แต่การจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยรวมซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบกิจการโรงงาน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยการให้ความรู้เกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับดังกล่าว อย่างไรก็ตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ ยังคงมีสาระสำคัญที่คล้ายคลึงกับกฎหมายฉบับเดิม ซึ่งผู้ประกอบการกิจการโรงงานและผู้ที่เกี่ยวข้องยังคงใช้กระบวนการต้นบางส่วนได้

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ผู้ประกอบกิจการโรงงานมีความพร้อมในการจัดเตรียมข้อมูลที่ต้องใช้ประกอบการจัดการทำรายงาน ส่งผลให้ข้อมูลที่หน่วยงานราชการได้รับมีความครบถ้วน สมบูรณ์ และถูกต้อง

(๒) ทำให้การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานได้รับการจัดการอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ โดยผู้รับจัดการที่มีความสามารถและมีประสิทธิภาพ

(๓) ป้องกันปัญหาการลักลอบทิ้งสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้วที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

(๔) อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ลดความซ้ำซ้อนของการจัดทำข้อมูลและการรายงานต่าง ๆ

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบกิจการโรงงาน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยการจัดอบรมสัมมนา ให้ความรู้เกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับดังกล่าว

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook โทรศัพท์ ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชน เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ลดปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่จะส่งผลให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย และเป็นการควบคุม กำกับดูแลให้สิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากการประกอบกิจการได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปตามหลักวิชาการ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๘. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

การจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว มีความจำเป็นจะต้องมีการพิจารณาถึงชนิด สมบัติและลักษณะที่แสดงถึงสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วนั้น ๆ เพื่อกำหนดประเภท ชนิด และรหัสของเสีย รวมถึงต้องมีการพิจารณาถึงผู้รับจัดการที่มีความสามารถในการรับจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วชนิดนั้น ๆ ให้สอดคล้องกับการประกอบกิจการโรงงานที่ผู้รับจัดการได้รับอนุญาต ก่อนการส่งสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากผู้ก่อกำเนิดไปยังผู้รับจัดการ เพื่อให้เกิดการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วอย่างถูกต้องตามข้อกำหนด หลักวิชาการ และมีมาตรฐาน ซึ่งเป็นหลักการป้องกันล่วงหน้า (Pre Caution) อันจะเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน และสิ่งแวดล้อมที่อาจได้รับผลกระทบ โดยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการพิจารณาอนุญาต การแจ้งข้อมูล และการจัดทำรายงานเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

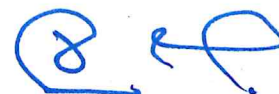
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่เกิดในภาคอุตสาหกรรมมีสภาพที่อาจก่อให้เกิดอันตราย ความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคลหรือทรัพย์สินที่อยู่ในโรงงานหรือที่อยู่ใกล้เคียงกับโรงงาน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ.....

( นายจุลพงษ์ ทวีศรี )

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ ๒๕ ก.ค. ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	กองบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ	นางสาวจิตติยา ชูทอง วิศวกรชำนาญการพิเศษ
หมายเลขติดต่อ	๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๗ ต่อ ๑๖๐๙
อีเมล	jittiya.c@diw.mail.go.th