

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง การกำหนดกลไกทางกฎหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้ทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

การพิจารณาเกี่ยวกับว่าด้วยมีความยุ่งยากและซับซ้อน ต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ทำให้การดำเนินการให้มีประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาว่าด้วยในควมรับผิดชอบของหน่วยงานเกิดความล่าช้า ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการค้าขายและการใช้สารเคมีหรือว่าด้วยในกระบวนการผลิตของประเทศ จำเป็นต้องแก้ไขปัญหานี้ โดยใช้ผู้เชี่ยวชาญภายนอกมาดำเนินการด้วย

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากกระบวนการพิจารณาว่าด้วยเป็นภารกิจและการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อกำหนดมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแล และการแก้ไข เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์ว่าด้วย ซึ่งเป็นอำนาจของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงไม่สามารถให้เอกชนทำภารกิจนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยว่าด้วยให้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาว่าด้วย และมาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาว่าด้วยให้สามารถดำเนินการไปได้อย่างสะดวก

รวดเร็ว โดยการมอบอำนาจให้แก่ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ ทำหน้าที่ประเมินเอกสารวิชาการ ตรวจสอบ วิเคราะห์ ตรวจสอบสถานประกอบการ และอื่นๆ แทนพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เพื่อแก้ไขปัญหาในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายที่ใช้ปัจจุบันมีความซับซ้อน และจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญมาดำเนินการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาวัตถุอันตรายในความรับผิดชอบของหน่วยงาน

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันใช้บุคลากรในหน่วยงานแต่จะมีขีดจำกัดอย่างมาก ไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

ต่างประเทศ เช่นสหภาพยุโรปมีการจัดตั้งองค์การกลางด้านการขึ้นทะเบียนสารเคมี คือ ECHA มีนักวิชาการที่ทำการประเมินเอกสารทางวิชาการ ประมาณ ๖๐๐ คน และการดำเนินการดังกล่าว ในระบบราชการไทยยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากไม่มีจำนวนบุคลากรในหน่วยงานเพียงพอที่มีความจำเป็นที่ต้องเพิ่มจำนวนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาบรรจุในหน่วยงาน และทรัพยากรบุคคลที่จะประเมินเอกสารทางวิชาการเกี่ยวกับความเสี่ยงและความเป็นอันตรายสารเคมีที่มีความยุ่งยากและซับซ้อน ในประเทศมีจำนวนจำกัด และส่วนใหญ่อยู่ในภาคการศึกษา เช่น อาจารย์ในมหาวิทยาลัย เป็นต้น

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

หลักการใกล้เคียงกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๗/๒๕๕๙ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ นอกจากนี้ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์สุขภาพอื่นที่มีการนำหลักการดังกล่าวมาใช้ในการตราพระราชบัญญัติ เช่น พระราชบัญญัติเครื่องมือแพทย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติยา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ใช้ควบคุม กำกับดูแลวัตถุอันตรายหรือสารเคมี ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

กฎหมายนี้ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก ครอบครองวัตถุดิบอันตรายที่ประสงค์ใช้มาตรการพิเศษในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย ที่ยื่นคำขอจะมีค่าใช้จ่ายในการให้ผู้เชี่ยวชาญหรือองค์กรผู้เชี่ยวชาญที่ได้ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบเป็นผู้ประเมินเอกสารวิชาการ หรือตรวจวิเคราะห์หรือตรวจสถานประกอบการ เป็นต้น ส่วนผู้เชี่ยวชาญ หรือองค์กรผู้เชี่ยวชาญที่ขึ้นบัญชีจะมีค่าใช้จ่ายในการขึ้นบัญชี โดยสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่จะเข้ามาเป็นผู้เชี่ยวชาญต้องขึ้นบัญชี และจ่ายค่าขึ้นบัญชีและผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตรายในความรับผิดชอบ มีค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการพิเศษนี้เป็นการจำกัดสิทธิเท่าที่จำเป็นและเป็นมาตรการพิเศษที่ผู้ประกอบการจะได้รับความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊สไซค์ คัมครอง หรือเหยี่ยวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่จำกัดสิทธิที่ผู้ประกอบการจะใช้วิธีการอนุญาตปกติ ที่จะต้องใช้ระยะเวลานานกว่า แต่จะไม่มีค่าใช้จ่ายในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตรายตามมาตรการพิเศษนี้

การกำหนดค่าใช้จ่ายต้องกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ เป็นผู้มีอำนาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา และก่อนการออกประกาศกำหนดจะมีการจัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก่อน

๖.๓ กฎหมายนี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ก่อให้เกิดการประกอบธุรกิจการค้าขาย ใช้ สารเคมีหรือวัตถุดิบอันตรายในกระบวนการผลิตของประเทศ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ขณะเดียวกันยังคงป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมวิชาการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมธุรกิจพลังงาน และกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป เพื่อกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบรวมถึงผู้ประกอบการวัตถุดิบอันตราย บุคคลทั่วไปในภาคส่วนอื่นๆที่เกี่ยวข้องได้ทำความเข้าใจ และเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆเป็นการล่วงหน้าได้

ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ และประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อรองรับได้ดำเนินการตามแนวทางตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๗๗/๒๕๖๔ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการพิจารณาอนุญาตผลิตภัณฑ์สุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งสามารถทบทวนให้เหมาะสมกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มากยิ่งขึ้น และหน่วยงานอื่น ๆ สามารถนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับแต่ละหน่วยงานได้

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปกฎหมายอย่างไร

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ มีจัดประชุมผู้ประกอบการทุกครั้งออกกฎในเรื่องนี้ และมีการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการออกกฎอยู่เป็นระยะๆ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ๔ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำระบบขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ การจัดฝึกอบรม และสัมมนา โดยใช้กรอบอัตรากำลังการปฏิบัติงานในส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในปัจจุบัน ไม่ต้องจัดสรรอัตรากำลังเพิ่มเติม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน พัฒนาอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการสาธารณสุข ตลอดจนเพิ่มมูลค่าการค้าชายเคมิภัณฑ์ (วัตถุดิบอันตรายหรือสารเคมี) ที่เป็น ๑ใน๕ สินค้ายุทธศาสตร์ที่มีมูลค่านำเข้าสูงสุดของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ทำให้ประชาชนจะมีความปลอดภัยจากการใช้วัตถุดิบอันตราย

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

ป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย ความปลอดภัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

เสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการโดยตรง ที่มีนักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญเข้าร่วมในกระบวนการพิจารณาวัตถุดิบอันตราย และเป็นการประหยัดทั้งเวลาและทรัพยากรภาครัฐ

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

กฎหมายนี้ไม่มีความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

กฎหมายนี้ไม่มีความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา คือ

กฎหมายนี้ไม่มีความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ

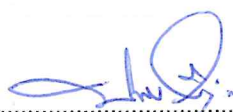
ดำเนินการทางปกครอง

กฎหมายนี้ไม่มีความจำเป็นในการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ

ดำเนินการทางปกครอง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายประกอบ วิวิธจินดา
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม)

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย

นายณราธิป เลหาศิริรานนท์

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Naratip.l@DIW.mail.go.th