

การวิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า ประกอบการจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ
ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่..) พ.ศ.

ประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

๑. เพิ่มนิยาม “นำผ่าน” แยกออกจากนิยามการนำเข้า เพื่อให้สามารถกำหนดหน้าที่ของการนำผ่านให้สอดคล้องตามข้อเท็จจริง ผู้ประกอบการที่นำผ่านจะได้รับความสะดวกมากขึ้น และสอดคล้องกับความตกลงตามพิธีสาร ๗ และระบบศุลกากรโลกและกฎหมายภายในประเทศที่เกี่ยวข้อง

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ

เป็นการเพิ่มศักยภาพการประกอบธุรกิจให้สามารถดำเนินการค้าระหว่างประเทศได้รวดเร็วและคล่องตัวมากขึ้น ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการต่างประเทศได้ เพราะสินค้านำผ่านเป็นสินค้าที่จะไม่มีการจำหน่ายในประเทศ หากไม่มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ จะทำให้การนำผ่านต้องปฏิบัติเช่นเดียวกับการนำเข้า ซึ่งต้องดำเนินการตามมาตรการการควบคุมตามชนิดของวัตถุอันตราย ตัวอย่างเช่น วัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ หรือ ๓ จะต้องมีการขึ้นทะเบียน จะต้องมีการพิจารณาข้อมูลด้านต่างๆของสินค้า ทั้งด้านประสิทธิภาพและความปลอดภัย เช่นเดียวกับสินค้าที่นำเข้ามาเพื่อจำหน่ายหรือใช้ภายในประเทศ และบางครั้งมาตรฐานและวิธีการในการควบคุมอาจมีความแตกต่างกันในแต่ละประเทศ อาจทำให้ต้องใช้เวลานานในการเตรียมเอกสารข้อมูล นอกจากนี้ การนำเข้าวัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ และ ๓ จะมีเรื่องการแจ้งดำเนินการหรือการออกใบอนุญาตซึ่งจะต้องพิจารณาสถานที่เก็บรักษาวัตถุอันตรายด้วย แต่การนำผ่าน อาจไม่ต้องใช้สถานที่ในการเก็บรักษา เพราะอยู่ในยานพาหนะที่ใช้ในการขนส่งตลอดเส้นทาง เป็นต้น

- ด้านสังคมและด้านสิ่งแวดล้อม

การนำผ่านสินค้าวัตถุอันตราย ถึงแม้ไม่ต้องดำเนินการเช่นเดียวกับการนำเข้า แต่ยังมีบทบัญญัติให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบสามารถออกประกาศเพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบการต้องแจ้งข้อมูลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน รวมทั้งรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบยังสามารถกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการที่จะเป็นการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นทั้งต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมได้ หน่วยงานผู้รับผิดชอบจึงยังสามารถกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามการนำผ่านวัตถุอันตรายดังกล่าวได้

- ด้านความมั่นคง

มีบทกำหนดโทษกรณีผู้นำผ่านวัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ ชนิดที่ ๒ และชนิดที่ ๓ ที่ไม่แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน หรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบออกประกาศ เพื่อใช้ลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด

ผลกระทบเชิงลบ

-ไม่มี-

๒. เพิ่มนิยาม “การนำกลับเข้ามา” “การส่งกลับออกไป” เพื่อให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบสามารถออกประกาศหลักเกณฑ์วิธีการเพื่อผ่อนผันให้วัตถุอันตรายชนิดที่ ๑ ชนิดที่ ๒ หรือชนิดที่ ๓ ที่ได้ปฏิบัติ

ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๒๓ แล้วไม่ต้องปฏิบัติในเรื่องนั้นอีกเมื่อมีการนำวัตถุอันตรายนั้นกลับเข้ามา หรือส่งกลับออกไป เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติที่ซ้ำซ้อน เป็นภาระเกินความจำเป็นทั้งผู้ประกอบการและพนักงานเจ้าหน้าที่

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ

ในกรณีที่เป็น เพื่อรักษามาตรฐานสินค้าหรือเพื่อปกป้องชีวิตของมนุษย์และสัตว์ บางครั้งในการทำการค้าระหว่างประเทศ อาจต้องมี “การนำกลับเข้ามา” “การส่งกลับออกไป” ซึ่งสินค้าวัตถุอันตรายนั้น การกำหนดนิยามและหลักเกณฑ์วิธีการผ่อนผันสำหรับการนำกลับเข้ามา หรือการส่งกลับออกไป จึงเป็นการช่วยอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและช่วยในการกำกับดูแลสินค้าอย่างมีประสิทธิภาพ

- ด้านสังคม และสิ่งแวดล้อม

เนื่องจากการกำหนดข้อยกเว้นในเรื่องดังกล่าว เป็นการยกเว้นในสิ่งที่ผู้ประกอบการได้ปฏิบัติไปแล้วในขั้นตอนการส่งออก หรือการนำเข้า จึงไม่มีผลต่อด้านสังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง

ผลกระทบเชิงลบ

-ไม่มี-

๓. ปรับปรุงองค์ประกอบและเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวัตถุอันตราย โดยมีการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อควบคุมกำกับดูแลวัตถุอันตราย เร่งรัดติดตาม ประเมินผล และกำกับดูแลหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายและแผนปฏิบัติการ รวมทั้งการพิจารณาวินิจฉัยหรือให้ความเห็นเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่การปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานผู้รับผิดชอบ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม

องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ที่มีความครอบคลุมมากขึ้น ทำให้การพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ กฎระเบียบที่ใช้กำกับดูแลวัตถุอันตรายหรือบริหารจัดการวัตถุอันตราย เป็นไปอย่างรอบคอบ รอบด้าน และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และสิ่งแวดล้อม และการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ดังกล่าว รวมทั้งให้ความเห็นเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของหน่วยงานผู้รับผิดชอบ จะทำให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายเป็นไปอย่างชัดเจน ลดช่องว่างซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย และเกิดการบูรณาการมากขึ้น จึงส่งผลดีทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง

ผลกระทบเชิงลบ

-ไม่มี-

๔. กำหนดให้ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายมีอายุไม่เกิน ๑๐ ปี จากปัจจุบัน กำหนดไว้ไม่เกิน ๖ ปี และให้ได้รับสิทธิเมื่อยื่นคำขอต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายแล้ว

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ

การผลิต หรือการนำเข้าวัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ หรือชนิดที่ ๓ ต้องมาขอขึ้นทะเบียนต่อหน่วยงานผู้รับผิดชอบก่อน จึงจะสามารถแจ้งประกอบการวัตถุอันตรายชนิดที่ ๒ หรือขออนุญาตวัตถุอันตรายชนิดที่ ๓ ได้ ปัจจุบันกำหนดให้ใบสำคัญการขึ้นทะเบียนมีอายุใช้ได้ไม่เกิน ๖ ปี และสามารถยื่นขอต่ออายุได้แต่เมื่อยื่นต่ออายุแล้ว ในระหว่างการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ หากทะเบียนหมดอายุ จะส่งผลให้ไม่สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ การขยายอายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนและให้ได้รับสิทธิในการประกอบกิจการต่อไปได้ เมื่อยื่นคำขอต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายแล้ว จึงช่วยลดภาระ ทำให้การประกอบกิจการสามารถทำได้อย่างต่อเนื่อง

- ด้านสังคม สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง

การขยายอายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนดังกล่าว หากหน่วยงานผู้รับผิดชอบมีความจำเป็น พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถขอให้ผู้ประกอบการจัดส่งเอกสาร ข้อมูล หรือขอให้ผู้ได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียน มาให้ข้อมูลมาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ รวมทั้งสามารถกำหนดอายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนให้มีอายุน้อยกว่า ๑๐ ปีก็ได้ จึงไม่มีผลต่อสังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง

ผลกระทบเชิงลบ

-ไม่มี-

๕. กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการนำวัตถุอันตรายมาใช้เพื่อการศึกษา การทดสอบ การวิเคราะห์ การวิจัย และการพัฒนาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้เกิดนวัตกรรม

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ

การกำหนดข้อยกเว้นดังกล่าว จะทำให้การนำวัตถุอันตรายมาใช้เพื่อการศึกษา การทดสอบ การวิเคราะห์ การวิจัย และการพัฒนา ซึ่งใช้วัตถุอันตรายในปริมาณน้อย และมีวิธีการที่ชัดเจน สามารถดำเนินการได้สะดวก รวดเร็วมากขึ้น เนื่องจากลดขั้นตอนวิธีปฏิบัติลง นอกจากการลดภาระขั้นตอนดังกล่าวแล้ว ยังเป็นการสนับสนุนให้เกิดการศึกษา การวิจัยพัฒนา เพื่อนำไปสู่นวัตกรรม ที่ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ

- ด้านสังคม สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง

ถึงแม้ว่าจะกำหนดให้มีการยกเว้นในส่วนของขั้นตอนในการผลิตหรือการนำเข้า แต่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ สามารถกำหนดให้ดำเนินการใดๆ เพื่อให้การนำวัตถุอันตรายมาใช้เป็นไปอย่างปลอดภัย ไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพหรือสิ่งแวดล้อมได้ จึงไม่มีผลกระทบด้านสังคม สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง

ผลกระทบเชิงลบ

-ไม่มี-

๖. กำหนดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับการโฆษณาวัตถุอันตราย เช่น ข้อความที่ใช้ในการโฆษณา วิธีการโฆษณาที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ร่างกายหรือจิตใจ หรือขัดต่อศีลธรรม หรืออาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ รวมทั้งให้มีอำนาจออกคำสั่งให้ แก้ไข ห้ามใช้ข้อความ ระบุ หรือให้โฆษณาเพื่อแก้ไขความเข้าใจผิด ในกรณีที่เห็นว่าการโฆษณาเป็นการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด และยังสามารถออกคำสั่งให้มีการพิสูจน์เพื่อแสดงความจริง กรณีที่มีเหตุ อันควรสงสัยว่าข้อความที่ใช้โฆษณาเป็นเท็จหรือเกินความจริง

ส่วนผู้ประกอบการที่สงสัยว่าการโฆษณาของตนจะฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด อาจขอให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบพิจารณาให้ความเห็นก่อนทำการโฆษณาได้ และกำหนดให้หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบแจ้งความเห็นภายใน ๖๐ วัน

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ

ปัจจุบันการควบคุม กำกับดูแลการโฆษณา ต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง ผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งหน่วยงานผู้รับผิดชอบต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นผู้ดำเนินการ ทำให้ใช้เวลาในการดำเนินการนาน การเพิ่มเติมบทบัญญัติให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบมีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการโฆษณาตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตรายฯ จะทำให้กำกับดูแลการโฆษณาสินค้าวัตถุอันตรายได้ทัน เหตุการณ์ ใกล้ชิด และเป็นธรรม รวมทั้งมีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็ว การตัดสินใจเลือกซื้อสินค้าได้ตรงตามวัตถุประสงค์ และนำไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพตามที่โฆษณา ช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายสินค้าได้รับความเชื่อมั่น และเป็นที่ยอมรับมากขึ้น

- ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการควบคุมการโฆษณาจะมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนมากขึ้น กรณีที่ผู้ประกอบการไม่แน่ใจ ในการโฆษณาของตน อาจขอให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบให้ความเห็นก่อนได้ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดการกระทำ ความผิดของผู้ประกอบการ และผลเสียที่จะเกิดกับผู้บริโภคจากการโฆษณานั้นจะลดน้อยลงหรือไม่เกิดขึ้น

ผู้บริโภคได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง การปฏิบัติในการนำสินค้าไปใช้ และการจัดการภายหลัง การใช้ ทำได้ถูกต้องตามหลักวิชาการ ส่งผลดีต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดด้านการโฆษณาจะรวดเร็วมากขึ้นเพราะสามารถดำเนินการ ได้ภายในหน่วยงานผู้รับผิดชอบ

มีการกำหนดโทษอาญาในกรณีที่การโฆษณาไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ประกาศกำหนดการกำหนดให้การโฆษณาต้องกระทำไปพร้อมกับคำแนะนำหรือคำเตือนเกี่ยวกับวิธีใช้หรือ อันตราย การจำกัดการใช้สื่อโฆษณา และให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้มีไว้ในครอบครอง หรือผู้ทำการโฆษณาดำเนินการแก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา หรือห้ามการใช้ข้อความ บางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา หรือระงับการโฆษณาหรือห้ามใช้วิธีการนั้นในการโฆษณา หรือให้โฆษณาเพื่อ

แก้ไขความเข้าใจผิด จะทำให้ผู้บริโภคได้รับข้อมูลข่าวสารจากการโฆษณาที่ถูกต้อง ได้รับความปลอดภัยต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมจากการใช้วัตถุอันตราย และได้รับความเป็นธรรมจากการโฆษณาวัตถุอันตราย

ผลกระทบเชิงลบ

- ด้านเศรษฐกิจ

ผู้ประกอบการอาจมีภาระต้นทุนเพิ่มขึ้นในระยะแรก เนื่องจากต้องศึกษาทำความเข้าใจและอาจต้องดำเนินการปรับปรุงการโฆษณาที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว

- ด้านสังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง

-ไม่มี-

๗. เพิ่มคำนิยาม “ค่าเสียหายเบื้องต้นหมายความว่า ค่าใช้จ่ายเบื้องต้นอันจำเป็นในการเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้นเนื่องจากวัตถุอันตราย ให้เกิดการ คืนสู่สภาพเดิมหรือสภาพที่ใกล้เคียงกับสภาพเดิม ทั้งนี้ โดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ความรับผิดชอบ” และกำหนดให้ผู้รับประกันภัยจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นให้แก่หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน ที่ได้รับมอบหมายในการเข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทา หรือขจัดความเสียหายที่เกิดขึ้น

ผลกระทบเชิงบวก

- ด้านเศรษฐกิจ

การที่กำหนดให้ผู้รับประกันภัยจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นทันทีที่เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานของรัฐที่เข้าช่วยเหลือ เคลื่อนย้าย บำบัด บรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยไม่ต้องรอการพิสูจน์ความผิดก่อน จะทำให้สามารถบรรเทาความเสียหายได้ทันต่อสถานการณ์ ลดความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นจากวัตถุอันตรายและส่งผลกระทบต่อ

- ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

การแก้ไขเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากวัตถุอันตรายที่ดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เข้าช่วยเหลือไม่ต้องนำค่าเสียหายเบื้องต้นที่ได้รับส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทำให้การจ่ายเงินมีความคล่องตัว การให้ถือว่าค่าเสียหายเบื้องต้นเป็นส่วนหนึ่งของค่าสินไหมทดแทน และไม่ตัดสิทธิพนักงานอัยการในการฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนดังกล่าวเพิ่มเติม อีกทั้งให้ผู้รับประกันภัยมีสิทธิไล่เบี้ยเอากับบุคคลภายนอกซึ่งเป็นผู้ก่อให้เกิดความเสียหายได้ จะทำให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย รวมทั้งลดผลกระทบและความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากวัตถุอันตราย

ผลกระทบเชิงลบ

-ไม่มี-
